

Zaaknummer :  
**Raadsvergadering : 08-03-2022**  
**Onderwerp : Advies opstellen raadsakkoord 2022-2026**  
 presidiumvergadering : 23 februari 2022  
 Portefeuillehouder : Burgemeester J.H.A. van Oostrum  
 Steller : J.A. Satijn griffier tel. : 06-86846421

**Te nemen besluit**

1. het advies van het presidium om gezamenlijk te werken aan een zo breed mogelijk gedragen raadsakkoord over te nemen;
2. voor dit proces een externe procesbegeleider in te schakelen;
3. de kosten voor de procesbegeleider te dekken uit de reguliere begrotingspost "Bestuursondersteuning Raad";
4. de volgende uitgangspunten te hanteren voor het opstellen van een zo breed mogelijk gedragen raadsakkoord:
  - a. de fracties hebben uitgesproken om te proberen tot een raadsakkoord te komen;
  - b. de fracties van de gemeenteraad stellen samen een raadsakkoord op onder leiding van een externe procesbegeleider;
  - c. in het raadsakkoord worden afspraken gemaakt over hoe verschillende betrokkenen zoals raad, raadsleden, college, collegeleden, inwoners, maatschappelijke organisaties, etc. in de komende raadsperiode met elkaar samenwerken en hoe ze bij beleidsontwikkelingen en besluitvorming betrokken worden om hun rol kunnen pakken en uit te voeren;
  - c. in het raadsakkoord worden daarnaast de belangrijkste thema's waar de fracties het over eens zijn, opgenomen;
  - d. in het raadsakkoord wordt ook vermeld over welke punten geen overeenstemming bereikt kon worden;
  - e. de procesbegeleider heeft als taak de gemeenteraad te begeleiden bij het opstellen van een zo breed mogelijk raadsakkoord (zo mogelijk voorzien van een globale planning); de procesbegeleider stelt de tekst op/formuleert het raadsakkoord, en; de procesbegeleider rapporteert aan de gemeenteraad;
  - f. gestreefd wordt het raadsakkoord uiterlijk eind april afgerond te hebben;
5. het concept raadsakkoord voor bespreking aan te bieden aan de gemeenteraad;
6. een apart raadsvoorstel met processtappen ("spoorboekje") aan de raad voor te leggen voor wat betreft de informatiefase en de formatiefase.

**Waarom dit voorstel en wat is het effect**

Naar aanleiding van de beeldvormende sessie voor de raad over raadsakkoorden op 27 januari jl. geeft het huidige presidium het advies aan de nieuwe raad om te proberen om tot een raadsakkoord te komen voor de raadsperiode 2022-2026. Uiteraard vanuit de wens van de kiezers in Berkelland en met respect voor de uitslag van de gemeenteraadsverkiezingen van 16 maart 2022.

In dit raadsakkoord dienen in elk geval te worden opgenomen afspraken over hoe in de komende raadsperiode met elkaar om te gaan. Daarnaast kunnen in het raadsakkoord een aantal onderwerpen worden opgenomen die door de gehele raad als belangrijke en in gezamenlijkheid op te pakken onderwerpen benoemd worden. Het presidium vindt het nodig om

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering  
 Afhandelingsvoorstel voor raad:  
 hamerstuk  
 bespreekstuk  
 anders, nl

Raadsvergadering  
 zonder hoofdelijke stemming  
 met algemene stemmen  
 stemmen voor,  stemmen tegen  
 aangenomen  
 verworpen

afspraken vast te leggen zodat de kaderstellende en controlerende, maar vooral ook de volksvertegenwoordigende rol van de raad beter en mogelijk op een andere manier ingevuld kan worden. Zij hoopt daarmee om tot een gedragen stuk te komen, waarop men elkaar kan aanspreken. Het presidium spreekt daarbij de overtuiging uit dat dat wenselijk is voor een goed bestuur van Berkelland.

## **Argumentatie**

### **1.1 De intentie wordt uitgesproken om gezamenlijk te komen tot een raadsakkoord**

Met de start van een nieuwe raadsperiode is het wenselijk om een gezamenlijk gedragen beeld te hebben van afspraken over hoe met elkaar om te gaan en welke gedeelde thema's en onderwerpen in elk geval in de komende raadsperiode opgepakt moeten worden. Deze thema's blijken onder andere uit een analyse van de verkiezingsprogramma's en uit overdrachten vanuit de afgelopen raads- en bestuursperiode. De verschillende rollen van bestuurders en betrokken dienen helder te zijn. De intentie om tot een gezamenlijk raadsakkoord te komen komt aan de orde in het debat, dat georganiseerd wordt op 22 maart. In dit debat wordt de uitslag van de gemeenteraadsverkiezingen besproken en door de verschillende partijen geduid.

### **1.2 Er wordt een externe proces-begeleider ingehuurd met ervaring met het maken van een raadsakkoord.**

Een raadsakkoord is nieuw voor de raad. Het lijkt daarom verstandig om hier externe begeleiding voor in te huren; iemand zonder politieke belangen in de gemeente Berkelland.

### **1.4 Door uitgangspunten te formuleren wordt een opdracht aan de externe proces-begeleider bepaald.**

### **1.5 Om te komen tot een nieuw college wordt naast een fase om te komen tot een raadsakkoord, een informatie en een formatiefase gedefinieerd. Voor elk van deze fases besluit de raad over procesafspraken ("spoorboekje") en openbare verantwoordingsmomenten.**

Deze fases kunnen pas gaan lopen na de raadsverkiezingen van 16 maart 2022. Om de transparantie zo veel als mogelijk te bevorderen, worden voor deze fases aparte raadsvoorstellen aan de raad voorgelegd.

## **Kanttekeningen en risico's**

*1. Het is aan de nieuwe raad en aan de nieuwe raadsleden om achter dit voorstel te (blijven) staan.*

Dit voorstel moet dan ook gezien worden als een advies van het presidium aan de nieuwe raad. Uiteraard vanuit de wens van de kiezers in Berkelland en met respect voor de uitslag van de gemeenteraadsverkiezingen van 16 maart 2022.

## **Financiën**

We stellen voor om de kosten voor inhuur van de externe procesbegeleider te halen uit het budget Bestuursondersteuning Raad.

## **VN verdrag rechten van mensen met een beperking**

N.v.t.

## **Communicatie**

Het besluit van uw raad zal op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd worden.

## **Initiatief, participatie en rol gemeente**

Het initiatief voor dit voorstel komt vanuit het presidium, te weten de fractievoorzitters van de politieke partijen in de gemeenteraad.

## **Planning en evaluatie**

Na besluitvorming zal zo snel als mogelijk een externe procesbegeleider ingehuurd worden om dan zo snel als mogelijk na de raadsverkiezingen van 16 maart 2022 aan de slag te gaan. Het beoogde raadsakkoord moet er eind april liggen en dan aan de raad voor bespreking worden voorgelegd. Uitvoering van dit raadsakkoord komt jaarlijks aan de orde in een overleg van het presidium.

### **Alternatieven**

Ook zonder raadsakkoord moet er worden toegewerkt naar het vormen van een nieuw college. Dit gebeurt in de regel in een informatie - en een formatiefase, waarover aparte besluitvorming kan plaatsvinden. Het presidium adviseert dat hierover vooraf transparante afspraken gemaakt worden. Door het nemen van een apart raadsbesluit worden afspraken gemaakt met hierin opgenomen hoe deze fases gaan verlopen, wie hierbij betrokken worden, of deze al dan niet door een informateur en/of formateur (be)geleid worden en een aantal openbare verantwoordingsmomenten.

Over het vormen van een coalitie of een nieuw college zijn geen bepalingen opgenomen in de Gemeentewet.

Het presidium,  
de griffier,                      de burgemeester,

drs. J.A. Satijn                      drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 08-03-2022

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van het presidium van 23 februari 2022;

b e s l u i t :

1. het advies van het presidium om gezamenlijk te werken aan een zo breed mogelijk gedragen raadsakkoord over te nemen;
2. voor dit proces een externe procesbegeleider in te schakelen;
3. de kosten voor de procesbegeleider te dekken uit de reguliere begrotingspost "Bestuursondersteuning Raad;
4. de volgende uitgangspunten te hanteren voor het opstellen van een zo breed mogelijk gedragen raadsakkoord:
  - a. de fracties hebben uitgesproken om te proberen tot een raadsakkoord te komen;
  - b. de fracties van de gemeenteraad stellen samen een raadsakkoord op onder leiding van een externe procesbegeleider;
  - c. in het raadsakkoord worden afspraken gemaakt over hoe verschillende betrokkenen zoals raad, raadsleden, college, collegeleden, inwoners, maatschappelijke organisaties etc. in de komende raadsperiode met elkaar samenwerken en hoe ze bij beleidsontwikkelingen en besluitvorming betrokken worden om hun rol kunnen pakken;
  - c. in het raadsakkoord worden daarnaast de belangrijkste thema's waar de fracties het over eens zijn, opgenomen;
  - d. in het raadsakkoord wordt ook vermeld over welke punten geen overeenstemming bereikt kon worden;
  - e. de procesbegeleider heeft als taak de gemeenteraad te begeleiden bij het opstellen van een zo breed mogelijk raadsakkoord (zo mogelijk voorzien van een globale planning); de procesbegeleider stelt de tekst op/formuleert het raadsakkoord, en; de procesbegeleider rapporteert aan de gemeenteraad;
  - f. gestreefd wordt het raadsakkoord uiterlijk eind april afgerond te hebben;
5. het concept raadsakkoord voor bespreking aan te bieden aan de gemeenteraad;
6. een apart raadsvoorstel met processtappen ("spoorboekje") aan de raad voor te leggen voor wat betreft de informatiefase en de formatiefase.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 08-03-2022

de griffier,

de voorzitter,

**Toelichting raadsvoorstel**

**Onderwerp** : Opstellen raadsakkoord 2022-2026