

Reden voor de overdracht

De Regio Achterhoek heeft na de overdracht niet meer de expertise om het beheer van de stortplaatsen uit te voeren of het beheer door andere partijen aan te sturen. Gezien de lange termijn waarover het beheer zich uitstrekt en de grote bedragen die gemoeid zijn met het beheer ligt het meer in de rede om het beheer en de overdracht van de er mee gemoeide middelen neer te leggen bij een overheid dan bij een private organisatie. Aangezien de provincie het eeuwigdurende beheer over 21 stortplaatsen tot taak heeft ligt aansluiting bij deze taak van de provincie voor de hand.

Wettelijk kader.

De nazorg van stortplaatsen wordt geregeld in een van de twee navolgende wetten: de Wet milieubeheer of de Wet bodembescherming. Stortplaatsen die na 1 september 1996 nog afval hebben ontvangen vallen onder de Wet milieubeheer. In de Wet milieubeheer is vastgelegd dat de nazorg van deze stortplaatsen na sluiting is opgedragen aan de provincie. De financiering van deze zorg is geborgd door de instelling van een nazorgfonds. De zorg voor deze stortplaatsen is daarmee een wettelijke taak van de provincie. Stortplaatsen waar de acceptatie van afval voor 1 september 1996 is beëindigd vallen onder het regime van de Wet bodembescherming. De (na)zorg van deze stortplaatsen is voor rekening en verantwoording van de eigenaar van de stortplaats. Een mogelijk beheer van deze stortplaatsen is daarom geen wettelijke taak van de provincie.

In alle gevallen betreft de overdracht alleen de zorg voor de milieubescherpende voorzieningen op de stortplaats en het periodiek uitvoeren van controlemetingen. In Gelderland wordt de provincie geen eigenaar van de stortplaats.

De Regio Achterhoek heeft 3 stortplaatsen in beheer. Stortplaats “de Langenberg” te Zelhem valt onder de Wet milieubeheer. De verwachting is dat deze stortplaats eind 2016 kan worden overdragen. De uitvoering van de nazorg is een wettelijke taak van de provincie.

Twee stortplaatsen, “t Bellegoor” te Beltrum en “WALD” te Winterswijk vallen onder de Wet bodembescherming. Het verzoek van de Regio Achterhoek betreft de overdracht van de nazorg van deze 2 stortplaatsen waarbij de uitvoering van de nazorg geen wettelijke taak is van de provincie.

Bij de start van de werkzaamheden om tot sluiting van de stortplaatsen te komen heeft het bestuur van de regio ons gevraagd naar de mogelijkheid om de nazorg van de 2 stortplaatsen over te dragen aan de provincie. Bij brief van 11 april 2014 hebben wij het bestuur van de regio gemeld dat wij mogelijkheden zien voor overname. Inmiddels hebben wij na bestudering van alle technische, juridische en financiële aspecten die van belang zijn bij een overname van de nazorgverplichtingen vastgesteld dat er geen technisch-inhoudelijke bezwaren zijn om aan het verzoek van het regiobestuur tegemoet te komen.

Milieurisico's bij overname van het beheer.

Op stortplaatsen die vallen onder de Wet milieubeheer zijn op basis van wettelijke voorschriften voorzieningen aangebracht die er voor zorgen dat de kans op milieuschade minimaal is. De nazorg is er op gericht deze voorzieningen in stand te houden en te vervangen. Op de 2 stortplaatsen waarop het verzoek betrekking heeft zijn deze voorzieningen eveneens aangebracht. Bij een goed beheer van de voorzieningen kan worden aangenomen dat de milieurisico's minimaal zijn. De overdracht van de nazorg aan een organisatie die vanuit haar wettelijke taak al 21 locaties in beheer heeft kan bijdragen aan het minimaliseren van de milieurisico's.

Financiële risico's bij overname van het beheer.

Alle maatregelen die noodzakelijk zijn voor onderhoud, inspectie en vervanging worden vastgelegd in een nazorgplan. Vervolgens wordt berekend hoeveel geld in totaal gemoeid is met de eeuwigdurende nazorg van de 2 stortplaatsen. De Regio Achterhoek heeft tijdens de exploitatie van de stortplaatsen al geld gereserveerd voor de nazorgkosten. Dit bedrag zal door de Regio Achterhoek worden gestort

in het fonds nazorg stortplaatsen. Op deze wijze zullen de kosten niet voor rekening van de provinciale middelen komen.

Precedentwerking.

In de provincie Gelderland liggen een tiental stortplaatsen (waar milieubescherpende voorzieningen zijn aangelegd, maar het storten voor 1 september 1996 is gestopt) die in aanmerking zouden kunnen komen voor overdracht van de nazorgtaken aan de provincie. Deze stortplaatsen worden nu beheerd door de eigenaar. De nazorgkosten komen veelal ten laste van de jaarlijkse exploitatie van de eigenaar. Bij een verzoek tot overdracht van de nazorg zou de eigenaar alle toekomstige kosten in één afdracht moeten storten in het nazorgfonds. De Regio Achterhoek heeft al tijdens de exploitatie voor deze overdracht gereserveerd. Omdat voor 1996 nog geen wettelijke plicht tot overdracht van nazorg bestond is echter meestal niet gereserveerd voor deze kosten. Daarmee wordt de kans klein geacht dat meer eigenaren een verzoek tot overdracht van de nazorg zullen indienen.

In 2003 is middels een privaatrechtelijke overeenkomst tussen Rijk, provincie, gemeente Westervoort en de eigenaar van de stortplaats vastgelegd dat de provincie verantwoordelijk wordt voor de nazorg van stortplaats Ijsseldijk te Westervoort. Deze stortplaats bevindt zich wettelijk in een zelfde positie als de 2 stortplaatsen in de Regio Achterhoek. De nazorg voor deze stortplaats wordt op vergelijkbare wijze uitgevoerd als de stortplaatsen waarvoor wij op grond van de Wet milieubeheer verantwoordelijk zijn.

Belasting voor de ambtelijke organisatie.

Binnen haar wettelijke taak krijgt de provincie de eeuwigdurende nazorg van 21 stortplaatsen en depots voor baggerspecie uit te voeren. De verwachting is dat de uitvoering van de nazorgtaken van de 2 stortplaatsen geen extra belasting van betekenis zal zijn voor het ambtelijk apparaat. Taken die direct zijn toe te rekenen aan het beheer van de stortplaatsen zullen worden opgenomen in de kostenstaat van het nazorgplan. .

5 Financiële consequenties

De kosten die verbonden zijn aan de uitvoering van de nazorg worden volledig gedekt uit het Fonds nazorg stortplaatsen en komen niet ten laste van de provinciale middelen.

6 Proces en evaluatie

Wij zullen de overdracht van de nazorgverplichtingen verder uitwerken en vastleggen in een conceptovereenkomst. Deze overeenkomst zullen wij aan uw Staten ter besluitvorming voorleggen.

Arnhem, 26 april 2016 - zaaknummer 2013-018011
Gedeputeerde Staten van Gelderland
ing. J. Markink - plv. Commissaris van de Koning
M.M. Rajkowski-Vijfschagt - plv. secretaris

Bijlagen:

- ☐ Ontwerpbesluit
- ☐ Begrotingswijziging
- ☐ Notitie Overdracht gesloten stortplaatsen Regio Achterhoek.
- ☐ Tekst