

Jaarverslag 2020
Onderzoeksprogramma 2021

8 februari 2021

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 2020 en het onderzoeksplan 2021 van de Rekenkamercommissie Berkelland. Onze doelstelling is met onze onderzoeken de rol van de gemeenteraad versterken, het gemeentelijke handelen te verbeteren en uiteindelijk de publieke verantwoording vergroten.

Wij zijn van plan om dit jaar verder te gaan op de ingeslagen weg. Wij bedanken de gemeenteraad, het college van B&W en de ambtelijke organisatie voor de positieve wijze waarop zij het afgelopen 2,5 jaar hebben meegewerkt aan onze onderzoeken.

Net als bij velen heeft Corona in 2020 impact gehad op het rekenkamerwerk. Wij hebben onze onderzoeken en verkenningen vooral op een digitale wijze uitgevoerd. Daarnaast hebben we het aantal onderzoeken moeten temporiseren waardoor er in 2020 sprake is van een overschot van 10.241,95 euro. Als dit bedrag echter niet wordt overgeheveld naar 2021, zal de Rekenkamercommissie Berkelland niet in staat zijn om in 2021 twee onderzoeken uit te voeren. Dit vanwege het feit dat de Rekenkamercommissie Berkelland structureel een te beperkt budget heeft om de door de gemeenteraad gevraagde onderzoeken uit te voeren; te weten circa € 20.000,- per jaar voor twee onderzoeken.

Met vriendelijk groet,
William van Deursen, voorzitter
André de Boer, lid
Anne-Linde Oldenhof, lid
Marina Stel, secretaris

Uitgevoerde onderzoeken in 2020

QuickScan Kwaliteit van de raadsvoorstellen Gemeente Berkelland (3^e kwartaal 2019 t/m 1^e kwartaal 2020)

De doelstelling van dit onderzoek: inzicht te geven in hoeverre de kwaliteit van de raadsvoorstellen kwalitatief in orde is. Dit zodat de raad op basis hiervan haar rollen kan vervullen.

De Rekenkamercommissie heeft als belangrijkste conclusie geconstateerd dat de kwaliteit van raadsvoorstellen voldoende is, maar er wel verbeteringen mogelijk zijn. Op basis van deze verbeteringen heeft de Rekenkamercommissie de volgende aanbevelingen gedaan aan de raad:

- Het toevoegen van twee extra rubrieken 'alternatieven en context'.
- Draag het college op: Argumentatie, financiën, kanttekeningen en risico's beter in te vullen.
- Draag het college op de kwaliteit van de raadsvoorstellen beter te bewaken en raad neemt daarin ook zelf verantwoordelijkheid.

Alle aanbevelingen zijn overgenomen in de raadsvergadering van 14 april 2020.

Effectiviteit re-integratietrajecten bijstandsgerechtigden (2^e kwartaal 2020 t/m heden)

Doelstelling van de gemeente Berkelland is dat iedereen zoveel mogelijk meedoet, betaald of niet betaald. Om dit te bereiken is effectieve re-integratie van de bijstandsgerechtigden van groot belang. Om goed onderbouwde keuzes te kunnen maken, is het belangrijk te weten wat het effect is van verschillende instrumenten die de gemeente inzet om mensen te begeleiden naar werk. Het doel is dan ook om te onderzoeken in welke mate de re-integratietrajecten van de bijstand effectief zijn en de mate waarin de juiste instrumenten en middelen hiervoor worden ingezet. De centrale onderzoeksvraag is: "*Wat is de effectiviteit van de re-integratietrajecten van de bijstand die worden uitgevoerd door de gemeente Berkelland?*"

Om deze onderzoeksvraag te beantwoorden wordt er gekeken naar landelijke kaders, beleid, re-integratie instrumenten en de organisatie daarvan, de doelmatigheid en doeltreffendheid van de re-integratietrajecten en de rol van de gemeenteraad. De Rekenkamercommissie Berkelland streeft er naar dit onderzoek begin april 2021 afgerond te hebben en aangeboden aan de gemeenteraad.

Doe-mee onderzoek Meldingen openbare ruimte (3^e kwartaal 2020 t/m heden)

Met enige regelmaat faciliteert de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissie (NVRK) onderzoek ten behoeve van de leden. De NVRK heeft een benchmarkonderzoek naar het beleid van lagere overheden ten aanzien van de afhandeling van 'meldingen openbare ruimte' (MOR) laten uitvoeren. De Rekenkamercommissie van de gemeente Berkelland heeft hieraan deelgenomen.

Dit onderwerp is van belang omdat burgers verwachten van gemeenten dat deze de verantwoordelijkheid nemen voor een goed beheer van de openbare ruimte en verwachten actie van hun overheid bij rondzwervend afval, kapot straatmeubilair en het onderhouden van straatverlichting.

'De vraag die centraal is: "Op welke wijze geven lagere overheden beleidsmatig en organisatorisch vorm aan de afhandeling van Meldingen Openbare Ruimte, tot welke resultaten leidt dit beleid en op welke wijze wordt hierover gerapporteerd aan de raad?"

In totaal hebben 51 gemeenten verschillende rekenkamer(commissie)s meegedaan aan dit onderzoek. De Rekenkamercommissie verwacht in februari 2021 de gemeenteraad te kunnen informeren over de uitkomsten van deze QuickScan.

Onderzoeksplan 2021

Om tot een onderzoeksonderwerp te komen, hebben we gesproken met alle raadsfracties en de ambtelijke organisatie. Daarnaast hebben we een flink aantal onderwerpen onderzocht om te beoordelen of ze op dit moment voldeden aan de criteria. Momenteel zijn we nog bezig om twee onderwerpen nader te verkennen, om te beoordelen of dit onderwerp op dit moment geschikt is voor een rekenkameronderzoek. Concreet gaat het om de volgende onderwerpen:

Effectiviteit burgerparticipatie

De gemeente Berkelland heeft net als veel andere gemeenten in Nederland ambities en voornemens om de samenleving voorop te stellen en gezamenlijk met inwoners op zoek te gaan naar oplossingen voor maatschappelijke vraagstukken. De Rekenkamercommissie is van plan om een onderzoek uit te voeren naar de inspanningen ten aanzien van burgerparticipatie door de gemeente Berkelland, wat deze inspanningen opleveren voor zowel inwoners als voor de gemeente en hoe burgerparticipatie naar een hoger niveau getild kan worden door raad, college en ambtenaren gezamenlijk.

Effectiviteit van de subsidieverlening

De gemeente stelt jaarlijks tal van subsidies ter beschikking en deze subsidies dragen bij om de gemeentelijke doelen te bereiken. Het gaat om kleine en grote subsidiebedragen verleend aan allerlei instellingen, verenigingen en andere organisaties. Vraag daarbij is of deze subsidies effectief worden ingezet en gebruikt. Het is niet zozeer het beleid, maar de effectiviteit van de verstrekte subsidies waarnaar de Rekenkamercommissie inzicht wil verkrijgen door middel van een kortlopend onderzoek.

Onderzoekskeuze

De Rekenkamercommissie is onafhankelijk in de keuze van onderzoeksonderwerpen.

De Rekenkamercommissie Berkelland hanteert de volgende criteria bij de selectie van haar onderzoekskeuze:

- Mate van financiële belang
- Mate van maatschappelijke belang
- Naar gelang twijfel van de uitvoering van een onderwerp
- Mate van risico met betrekking doeltreffendheid, doelmatigheid en/of rechtmatigheid
- Naar gelang het geschikt is als rekenkameronderzoek

We hechten als Rekenkamercommissie waarde aan een goede communicatie. We brengen hiervoor digitale of fysieke bezoeken aan raadsfracties. Ook voeren we gesprekken met het college, de gemeentesecretaris, griffie en auditcommissie over verwachtingen en belangrijke actualiteiten en ontwikkelingen.

Financiën

Het jaarlijkse budget bedraagt € 38.300,-. Het restant van het budget over het jaar 2019 is meegenomen naar het jaar 2020 vanwege de reeds aangegane opdracht onderzoek kwaliteit raadsvoorstellen. Daarmee was het budget in 2020 € 46.100. De commissie heeft voor € 35.858,05 aan kosten gemaakt. Gevraagd is het resterende budget ad € 10.241,95 over te hevelen naar 2021 vanwege de aangegane opdracht "Effectiviteit re-integratietrajecten bijstandsgerechtigden", alsook met het oog op de nieuwe onderzoeken die opgestart worden.

Financiële verantwoording 2020 in €

Budget totaal	46.100,00
Onderzoekskosten	20.564,00
Presentiegeld leden	14.839,05
Lidmaatschap NVRR	380,00
Opleidingskosten	75,00
Totaal	35.858,05
Restant	10.241,95