



2026

Eerste bestuursrapportage

Inhoudsopgave

1. Algemeen	3
<i>Inleiding</i>	3
2. Managementsamenvatting	4
3. Programma werk en activering	7
3.1 Visie	7
3.2 Programmadoel	7
3.3 Kritische prestatie-indicatoren (KPI's)	7
3.4 Wat heeft het gekost?	11
4. Programma bestaanszekerheid	15
4.1 Visie	15
4.2 Programmadoel	15
4.3 Kritische prestatie-indicator	15
1.A Vereenvoudiging toekenning individuele inkomenstoeslag	17
4.4 Wat heeft het gekost?	18
5. Programma Overhead en algemene kosten	21
5.1 Visie	21
5.2 Programmadoel	21
5.3 Kritische prestatie-indicator	21
5.4 Bijstellingen uitgaven en bijdragen programma Overhead en algemene kosten	24
6. Samenvatting besluitvorming	27
BIJLAGEN	28
Bijlage A. Overzicht baten en lasten 2026	29
Bijlage B. Verklaring afkortingen	37

1. Algemeen

Inleiding

In deze Eerste bestuursrapportage 2026 zijn de financiële en inhoudelijke ontwikkelingen beschreven die een impact hebben op de begroting 2026 of op de gestelde doelen. Deze ontwikkelingen worden aan de hand van de doelstellingen uit de begroting 2026 weergegeven. De volgorde in de behandeling van onderwerpen sluit aan bij de begroting 2026 van Fijnder. Deze volgorde zegt niets over de impact van deze ontwikkelingen op deze begroting. Daar waar de ontwikkelingen leiden tot financiële consequenties zijn deze verwerkt in hoofdstuk 6.

Missie

Fijnder heeft als doel inwoners van Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk die op zoek zijn naar werk en ontwikkelmogelijkheden een sluitende aanpak te bieden. Als uitvoeringsorganisatie leveren we snel en effectief werk. Mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt profiteren van goede begeleiding op weg naar werk, een opleiding of een zinvolle dagbesteding.

Visie

Wij geloven dat iedereen van betekenis wil en kan zijn!

Uitgaande van de cliëntvraag bieden we maatwerk. Een efficiënt proces, met veel focus. Mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt worden snel verder geholpen en krijgen gedurende het proces inkomensondersteuning. Na een analyse waarin we een compleet cliëntprofiel vormen, maken we samen een duidelijke route naar het hoogst haalbare resultaat. Passend bij het vermogen van de mens. Daarbij kijken we naar mogelijkheden, stimuleren we vooruitgang en bewegen we mee met de vraag. Ook bieden we waar dat nodig is een beschutte werkplek.

Strategie

Wij helpen mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt participeren in de samenleving. We bieden een financieel vangnet op het gebied van inkomen, helpen terug naar school, helpen bij het inburgeren en/of ondersteunen om aan het werk te komen en te blijven. Als het laatste niet lukt, zoeken we naar een passende lokale plek waarin mensen betrokken zijn bij de samenleving. Dat kan ook in onze werkplaats.

2. Managementsamenvatting

De Eerste bestuursrapportage 2026 laat zien dat Fijnder inhoudelijk en financieel op koers ligt bij het realiseren van haar programmadoelen. Tegelijkertijd wordt zichtbaar dat maatschappelijke ontwikkelingen, beleidswijzigingen en veranderende cliëntprofielen blijvend vragen om aanpassing en doorontwikkeling van de dienstverlening. Binnen alle programma's is sprake van voortgang, met daarbij duidelijke accenten en aandachtspunten voor de rest van het jaar en richting volgende begrotingsjaren.

Programma Werk en Activering

Binnen het programma Werk en Activering zet Fijnder de ingezette koers voort om inwoners duurzaam te ondersteunen richting werk, participatie en ontwikkeling. Daarbij wordt steeds duidelijker dat een groeiende groep cliënten intensievere en specialistische begeleiding nodig heeft om stappen te kunnen zetten. Deze ontwikkeling vormt een belangrijke aanleiding voor het vaststellen van het *Plan van Aanpak Optimalisatie Dienstverlening*. Met dit plan geven gemeenten en Fijnder gezamenlijk invulling aan de ambitie om de dienstverlening toekomstbestendig te versterken. De focus ligt op het intensiveren van begeleiding, het verlagen van caseloads en het uitbreiden van ondersteunende functies, zoals trajectbegeleiding en taal- en jobcoaching. Het plan richt zich zowel op werkfitte cliënten met risico op uitval als op cliënten binnen perspectief 3, die langdurige en vaak gecombineerde ondersteuning nodig hebben.

Tegelijkertijd blijft Fijnder inzetten op uitstroom naar werk, met aandacht voor duurzaamheid. Door structurele begeleiding en nazorg wordt het risico op snelle terugval beperkt. De uitvoering van het *Plan Toekomstbestendige Werkleerplaats* draagt hieraan bij. Dit plan omvat een herinrichting van de werkleerplaats en een meer modulaire aanpak voor nieuwe instroom, waarmee het ontwikkelpotentieel van verschillende doelgroepen beter wordt benut.

De dienstverlening aan inburgeraars en ontheemden blijft in ontwikkeling. Hierbij is uitdrukkelijk aandacht voor duale trajecten en specifieke pilots gericht op jongeren. Het stopzetten van de re-integratiedienstverlening voor Oekraïense ontheemden in Berkelland per 1 juni 2026 leidt tot een herschikking van de formatieve inzet. Dit blijft zonder directe gevolgen. Op regionaal niveau is de samenwerking verder versterkt via de Wet van school naar duurzaam werk en het Werkcentrum Achterhoek.

Op het terrein van vernieuwing verkent Fijnder de inzet van *Inclusieve Technologie* als ondersteuning bij participatie en werk. Deze ontwikkelopdracht bevindt zich nog in een verkennende fase en kent enige vertraging. Dit heeft geen financiële consequenties.

Programma Bestaanszekerheid

Binnen het programma Bestaanszekerheid ligt de nadruk op het versterken van de financiële stabiliteit van inwoners, met oog voor toegankelijkheid, maatwerk en rechtmatigheid. Beleidswijzigingen in Berkelland en Winterswijk, waaronder verruiming van inkomensnormen en regelingen leiden naar verwachting tot meer aanvragen en hogere uitgaven. Deze ontwikkelingen zijn zichtbaar in de bijstellingen.

De invoering van beleidsregels in het kader van de *Participatiewet in Balans* vergroot de ruimte voor maatwerk, met name voor kwetsbare jongeren. Daarnaast is het uitvoeringsplan preventie en handhaving geïmplementeerd, waarmee een betere balans wordt nagestreefd tussen naleving van regels en de menselijke maat.

Op het vlak van vernieuwing zijn concrete stappen gezet om voorzieningen eenvoudiger en toegankelijker te maken. Zo is er de vereenvoudiging en (gedeeltelijke) automatische toekenning van de individuele inkomens toeslag en wordt actief ingezet op inkomensbegeleidingsgesprekken en de garanti knop. Deze maatregelen dragen bij aan een soepele overgang tussen werk en uitkering en aan meer financiële rust.

Programma Overhead en Algemene Kosten

Binnen het programma Overhead en Algemene Kosten is geïnvesteerd in het versterken en professionaliseren van de bedrijfsvoering. Er zijn stappen gezet in de doorontwikkeling van digitale dienstverlening, informatiebeveiliging en monitoringsinstrumenten, waaronder dashboards voor de Wet inburgering.

Daarnaast werkt Fijnder planmatig toe naar een In Control Statement, ondersteund door verbeteringen in het archief- en informatiebeheer. De aandacht voor medewerkers neemt toe, onder meer door gerichte investering in deskundigheid rondom psychische problematiek binnen de doelgroep.

De aankoop van het pand Batterij 10-12 levert op korte termijn beperkte effecten op. Vanaf 2029 is er sprake van structureel financieel voordeel. Met het eerdergenoemde en vastgestelde Plan van Aanpak Optimalisatie Dienstverlening is de samenwerking met gemeenten verder geconcretiseerd en wordt de strategische koers van Fijnder ondersteund.

Samenvattend laat deze bestuursrapportage zien dat Fijnder de ingezette lijn vasthoudt: gericht op duurzame resultaten voor cliënten, vereenvoudiging van processen en een verdere versterking van de organisatie en samenwerking met gemeenten.

In de samenvatting van de Eerste bestuursrapportage 2026 (hoofdstuk 6) zijn alle voorgestelde budgetaanpassingen op een rij gezet. De mutaties zijn in de bijlagen van de bestuursrapportage ook nog per gemeente per product in beeld gebracht. Deze budgetaanpassingen vormen de tweede begrotingswijziging 2026. Fijnder blijft in afstemming met de gemeenten breed kijken naar eventueel aanwezig besparingspotentieel. Eventuele resultaten zullen verwerkt worden in de Tweede bestuursrapportage.

Onderstaand worden per jaar de wijzigingen in de bijdragen per gemeente per programma weergegeven.

Wijzigingen bijdragen gemeenten begroting 2026			
Programma	Berkelland	Oost Gelre	Winterswijk
Werk en activering			
* Wet inburgering	-35	-27	-27
* Programmakosten	-52	-70	-3
* Loonkostensubsidies	179	195	167
* Impulsbudget soc. ontwikkelbedrijven	12		
* Sociale infrastructuur	113	62	74
* Uitvoeringskosten	-126	-42	-116
Bestaanszekerheid			
* Leefgeld Oekraïners	-343	-141	-115
* Programmakosten	8	120	183
* Uitvoeringskosten	-7	-4	-64
Overhead			
* Uitvoeringskosten	-58	-35	-52
Totaal	-309	58	47

Een positief bedrag in bovenstaande tabel betekent een hogere bijdrage vanuit de gemeente.

Verdeelsleutel bedrijfsvoeringskosten

De uitvoeringskosten van Fijnder worden op basis van de verdeelsleutel over de gemeenten verdeeld. Deze verdeelsleutel wordt jaarlijks bepaald op basis van het aantal cliënten dat Fijnder per gemeente bedient op 1 januari van het voorgaande begrotingsjaar. De uitkomst leidt tot de volgende verdeling voor het begrotingsjaar 2026:

Bijdrage uitvoeringskosten (x € 1.000)	Begroting 2026 na 2 ^e berap 2025	Nieuwe raming 2026	Bijstelling begroting 2026
Uitvoeringskosten algemeen			
Berkelland (39,3%)	6.802	6.611	-191
Oost Gelre (24,5%)	4.235	4.118	-117
Winterswijk (36,2%)	6.251	6.077	-174
Uitvoeringskosten	17.288	16.806	-482
Extra taken gemeenten			
Berkelland	161	197	36
Oost Gelre	10	10	0
Winterswijk	101	43	-58
Extra taken gemeenten	272	250	-22
Totaal bijdrage uitvoeringskosten			
Berkelland	6.963	6.808	-155
Oost Gelre	4.245	4.128	-117
Winterswijk	6.352	6.120	-232
Totaal	17.560	17.056	-504

3. Programma werk en activering

3.1 Visie

“Door samenwerking met ketenpartners proactief inzetten op een zo optimaal mogelijke deelname van onze inwoners aan de samenleving. Financiële en sociale zelfredzaamheid is hierin een belangrijk streven.”

3.2 Programmadoel

Het bevorderen van duurzame werkgelegenheid, persoonlijke ontwikkeling door middel van diagnostiek, gerichte training, begeleiding, werkervaring en bemiddelen naar werk en opleiding, met als doel inwoners (met een kwetsbare arbeidsmarktpositie) ongeacht hun achtergrond of beperkingen, te ondersteunen bij het vinden van een passende en duurzame baan. Zoveel mogelijk lokaal. Wanneer regulier of gesubsidieerd werk niet mogelijk is, wordt ingezet op activering om de betrokkenheid en maatschappelijke participatie van de cliënten te vergroten.

3.3 Kritische prestatie-indicatoren (KPI's)

Excellente dienstverlening: Het bieden van service die de verwachtingen van cliënten overtreft. Fijnder is betrokken, flexibel en doelgericht.

Flexibilisering en maatwerk: Fijnder heeft een sluitende aanpak voor alle doelgroepen.

Vernieuwend aan de slag: het voortdurend zoeken naar en implementeren van innovatieve oplossingen en methoden om processen te verbeteren en diensten te optimaliseren. Dit kan inhouden dat er gebruik wordt gemaakt van nieuwe technologieën, creatieve benaderingen en het voortdurend aanpassen aan veranderende omstandigheden en behoeften van de doelgroepen die Fijnder bedient.

Samenwerking met gemeenten, ketenpartners en werkgevers: betrokken partijen zijn nauw betrokken bij de dienstverlening van Fijnder.

3.3.1 Excellente dienstverlening

Doelstellingen	Bijstellingen
1. Fijnder werkt toe naar het optimaal benutten van alle kansen op uitstroom. De uitstroom van cliënten naar werk ligt hoger dan de landelijke ontwikkeling en met name met vergelijkbare gemeenten.	A. ESF+ Actieve inclusie
2. Fijnder zet extra in op duurzame plaatsing, zodat nieuwe werknemers worden ondersteund en snelle uitval na werkaanvaarding wordt verminderd.	A. Continueren inzet Taal-/jobcoach
3. Het aantal cliënten uit de Meedoen-groep, die een actieve bijdrage leveren aan de maatschappij, zal in de komende jaren stijgen in samenspraak en wisselwerking met ondersteuning van de sociale teams.	A. Beleidsvoorbereiding Maatschappelijke Participatie met ingang van 1 januari 2027

Doelstellingen	Bijstellingen
4. Het bevorderen van duurzame inzetbaarheid en persoonlijke ontwikkeling voor inwoners (met een kwetsbare arbeidsmarktpositie) ongeacht hun achtergrond of beperkingen.	Geen wijzigingen

Toelichting:

1.A ESF+ Actieve Inclusie

Fijnder heeft in de periode 14 maart 2024 tot en met 31 december 2025 deelgenomen aan het project “ESF+ Actieve Inclusie 2de tranche”. Door aan te tonen dat cliënten in de doelgroepen werk en perspectief actief bemiddeld zijn in de begeleiding naar werk of scholing, kan vanuit het Europees Subsidie Fonds een bijdrage worden verkregen. De stukken zijn inmiddels ingediend, het uiteindelijk te ontvangen subsidiebedrag is nog onbekend. Daarom is hiervoor in deze bestuursrapportage nog geen bedrag geraamd.

Aansluitend op de hierboven genoemde 2^{de} tranche is het project “ESF+ Actieve Inclusie 3^{de} tranche” ingediend. Deze zal lopen van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2027. Over de eventuele resultaten hiervan zal niet eerder dan in 2028 worden gerapporteerd.

2.A. Continueren inzet Taal-/jobcoach

In de afgelopen twee jaar is geëxperimenteerd met de inzet van een taal-/jobcoach voor werkfitte cliënten bij wie de taalvaardigheid nog een belemmering vormt voor duurzame plaatsing. Deze inzet is succesvol gebleken. Het bestuur heeft daarom besloten de inzet te continueren en structureel te borgen binnen het plan van aanpak voor de optimalisatie van de dienstverlening. Voor 2026 wordt deze inzet bekostigd vanuit de bestemmingsreserve re-integratie.

3.A Beleidsvoorbereiding Maatschappelijke Participatie met ingang van 1 januari 2027

De beleidsvoorbereiding voor maatschappelijke participatie maakt onderdeel uit van de wetswijziging Participatiewet in Balans (spoor 1, fase 2 en 3). Deze wetswijziging is gericht op een meer mensgerichte en eenvoudige wet, waarbij de instrumenten tegenprestatie en sociale activering worden vervangen door het bredere begrip maatschappelijke participatie. De focus verschuift hierbij naar meedoen naar vermogen, met name voor inwoners met een vrijstelling van de arbeidsverplichting.

De nadere uitwerking vindt plaats in samenspraak met gemeenten, gezien de samenhang met de Wmo en het sociaal domein. Dit sluit aan bij landelijke akkoorden zoals het IZA, GALA en AZWA, waarin wordt ingezet op preventie, betere samenwerking tussen zorg en sociaal domein en het verbeteren van toegankelijkheid. Daarbij wordt erkend dat bestaanszekerheid en sociaaleconomische verschillen van invloed zijn op gezondheid en participatie.

3.3.2 Flexibilisering en maatwerk

Doelstellingen	Bijstellingen
1. De werkplaats van Fijnder wordt optimaal ingericht om ontwikkelruimte te bieden en te benutten voor alle doelgroepen op hun weg buiten Fijnder.	A. Voortgang uitvoeringsplan toekomstbestendige werkpleerplaats
2. Fijnder zet extra in op ondersteuning aan inburgeraars en ontheemden. Hierbij wordt een accent gelegd op duale trajecten.	A. Voortzetting en stopzetten re-integratiedienstverlening voor Oekraïense ontheemden B. Pilots gericht op jongeren binnen de Wet Inburgering C. Herijking uitvoeringstaken

Toelichting:

1.A Voortgang uitvoeringsplan toekomstbestendige werkpleerplaats

In 2025 heeft het Dagelijks Bestuur van Fijnder ingestemd met het uitvoeringsplan voor de toekomstbestendige werkpleerplaats. Gestart is met de fysieke herinrichting van de werkpleerplaats. Daarnaast is gewerkt aan een modulaire aanpak die wordt toegepast op de nieuwe instroom via drie doelgroepgerichte entreeprogramma's. Met deze programma's wordt vanaf eind april gestart zodat begin 2027 een eerste 0-meting kan worden gedaan.

2.A Voortzetting en stopzetten re-integratiedienstverlening voor Oekraïense ontheemden

De opdracht om werkfitte Oekraïense ontheemden te begeleiden naar regulier werk is door de gemeente Oost Gelre verlengd tot het aflopen van de Regeling Tijdelijke Bescherming (RTB) op 4 maart 2027. In 2025 zijn 19 plaatsingen gerealiseerd en eind maart zijn er 3 lopende trajecten. De kosten hiervan worden volledig doorbelast aan de gemeente. De gemeente Berkelland heeft besloten om de opdracht om werkfitte ontheemden te begeleiden naar regulier werk per 1 juni 2026 stop te zetten. Voor gemeente Berkelland zijn in 2025 54 plaatsingen gerealiseerd en eind maart zijn er nog 21 lopende trajecten.

2.B Pilots gericht op jongeren binnen de Wet Inburgering

De regionale pilot vakgericht inburgeren is aangevraagd met ESF-middelen. Deze pilot is gericht op jonge inburgeraars binnen de zelfredzaamheidsroute. Het doel van deze pilot is om door middel van een talentprofiel, te kijken naar een interne werkplek in een kansrijke branche en vanuit daar te kijken naar een passende stage met certificering, met het uiteindelijke doel om een geschikte werkplek of andere zinvolle participatie te vinden. Fijnder neemt hieraan deel en vult aanvullend 400 uur binnen de Z-route in. Fijnder is aan het onderzoeken of dit traject door middel van modules ingevuld kan worden. Na de pilot zal geëvalueerd worden of en hoe er een vervolg gegeven zal worden aan de modulaire opzet.

Regionaal is er nog een andere pilot in ontwikkeling, de pilot startbanen. Deze pilot richt zich op jongeren die al werken om in het levensonderhoud van zichzelf en hun familie in het land van herkomst te voorzien, maar daardoor onvoldoende toekomen aan hun inburgeringsverplichtingen. Om uitval, achterstanden en een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt te voorkomen, wordt inburgering aangeboden op de werkvloer, waarbij taalontwikkeling en praktische ondersteuning worden geïntegreerd in het dagelijkse werk. De pilot wordt gefinancierd door het ministerie van SZW en heeft als doel de combinatie van werken en leren te versterken, zodat jongeren duurzaam kunnen deelnemen aan de arbeidsmarkt en hun inburgering succesvol kunnen afronden.

Momenteel wordt er een projectleider aangetrokken als trekker voor zowel de pilot startbanen als het vakgericht inburgeren.

2.C Herijking uitvoeringstaken Wet Inburgering

In opdracht van de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk voert Fijnder verschillende onderdelen uit voor de Wet inburgering 2021. Daarnaast richt Fijnder zich op het ontwikkelen van een duaal traject met het uiteindelijke doel om inburgeraars te laten uitstromen richting (het liefst betaald) werk. Per 1 april gaan de gemeenten en Fijnder starten met een pilot om zo duidelijke kaders met een bijbehorend uitvoeringsprogramma op te stellen met de tot nu toe geleerde lessen van de Wet Inburgering 2021. Uit de praktijkervaring blijkt dat de begeleiding van inburgeraars veel meer tijd kost dan in de huidige samenwerkingsafspraken is opgenomen en de gemeenten meer behoefte hebben aan sturingsinformatie. Daarnaast blijft het een uitdaging om te komen tot een duaal sluitend inburgeringstraject door verschillende ketenpartners, een gebrek aan kinderopvang, weinig flexibiliteit in schoolroosters en geldende wet- en regelgeving waardoor maatwerk bemoeilijkt wordt. Werk is lastig te combineren met de inburgeringsverplichtingen. Gemeenten en Fijnder zijn aan het kijken welke middelen er noodzakelijk zijn om een sluitende, efficiënte inburgeringsketen te organiseren. Dit kan leiden tot een bijstelling in de tweede bestuursrapportage.

3.3.3 Vernieuwend aan de slag

Doelstellingen	Bijstellingen
1. Fijnder heeft een sturende- en leidende rol bij het opzetten van een werkleerlijn Productie binnen Fijnder.	A. Voortgang en resultaten werkleerlijn productie start trajecten AT techniekopleiding
2. Fijnder benut de mogelijkheden van inclusieve technologie om plaatsingen te realiseren en te verduurzamen.	A. Voortgang ontwikkelopdracht: Ontwikkelen en participeren met inclusieve technologie

Toelichting:

1.A Voortgang en resultaten werkleerlijn productie start trajecten AT techniekopleiding

De trajecten bij AT Techniekopleidingen zijn gestart, met één kandidaat per 30 maart en drie kandidaten die op 13 april instromen. De kandidaten volgen een tienweeks traject van vier dagen per week, met wekelijkse begeleiding vanuit Servicepunt Techniek gericht op voortgang en uitstroom naar passend werk. De samenwerking tussen AT, Servicepunt Techniek en Fijnder zorgt voor een goed beeld van de ontwikkeling en maakt tijdige bijsturing mogelijk. Daarnaast vinden er kennismakingsdagen plaats voor nieuwe potentiële kandidaten.

2.A Voortgang ontwikkelopdracht: Ontwikkelen en participeren met inclusieve technologie

De arbeidsmarktregio Achterhoek, met Fijnder als onderdeel, zet in op een inclusieve samenleving waarin technologische hulpmiddelen bijdragen aan duurzame arbeidsparticipatie van inwoners met ondersteuningsbehoeften.

Het Dagelijks Bestuur heeft ingestemd met fase 1 en 2 van de ontwikkelopdracht *Ontwikkelen en participeren met inclusieve technologie*. Het project richt zich op het onderzoeken en – in een later stadium – mogelijk implementeren van inclusieve technologieën binnen Fijnder en bij enkele samenwerkende werkgevers.

De uitvoering bevindt zich momenteel in fase 1 (inventarisatie en onderzoek). Deze fase loopt vertraging op door noodzakelijke afstemming over de scope en beschikbare capaciteit bij betrokken partijen. Fase 2 is daardoor nog niet gestart. De vertraging heeft geen financiële consequenties.

Na afronding van fase 1 wordt fase 2 opgepakt, waarna een gewogen besluit kan worden genomen over eventuele aanschaf en implementatie van inclusieve technologie.

3.3.4 Samenwerking met gemeente, ketenpartners

Doelstellingen	Bijstellingen
1. Fijnder is betrokken en actief deelnemer in de voorbereiding van de Wet van School naar Duurzaam Werk en wil pilots draaien als daar behoefte aan is.	A. Wet van school naar duurzaam werk is per 1 januari 2026 ingegaan
2. Versterken van de regionale publiek-private dienstverlening om de dienstverlening aan werkgevers, werkenden en werkzoekenden te verbeteren tijdens werk of in de ontwikkeling naar (ander) werk.	A. Gidsen van het Werkcentrum Achterhoek zijn gestart B. Plan van aanpak Optimalisatie Dienstverlening

Toelichting:

1.A Wet van school naar duurzaam werk is per 1 januari 2026 ingegaan

De Wet van school naar duurzaam werk is per 1 januari 2026 in werking getreden. Het doel van deze wet is dat de kansengelijkheid onder jongeren toeneemt door betere begeleiding en ondersteuning bij de overgang van school naar duurzaam werk.

Fijnder heeft binnen de nieuwe wet op basis van artikel 7a van de Participatiewet de taak om jongeren tot 27 jaar preventieve en passende ondersteuning te bieden. Wanneer terugkeer naar school niet (meer) passend is, dan ondersteunt Fijnder bij het vinden van een leerwerkplek of werk. Gemeenten zijn verplicht om in een verordening vast te leggen hoe zij deze ondersteuning vormgeven. De modelverordening van VNG is op 18 december 2025 verschenen, gemeenten passen aankomende zomer de verordening aan om zo de doelgroep en ondersteuning voor deze doelgroep wettelijk te verankeren.

Naast de wettelijke taken zijn het Doorstroompunt, scholen (MBO en pro/vso), de Arbeidsmarktregio en gemeenten verplicht samen te werken in een aanvullend regionaal programma. Dit programma is mede opgesteld met inbreng van expertise vanuit Fijnder en ligt ter beoordeling bij het ministerie van OCW. De samenwerkingsafspraken tussen betrokken partijen zijn nog in ontwikkeling.

1.B Plan van aanpak Optimalisatie Dienstverlening

De arbeidsmarkt in de Achterhoek blijft structureel krap en verandert snel. Steeds meer inwoners die beschikbaar zijn voor werk hebben ondersteuning nodig om duurzaam te kunnen participeren. Dit geldt in het bijzonder voor jongeren, oudkomers en cliënten met meervoudige problematiek. Voor deze groepen sluit de huidige dienstverlening van Fijnder niet altijd voldoende aan, waardoor duurzame uitstroom en een toekomstbestendige uitvoering onder druk staan.

Met de nieuwe rijksmiddelen voor sociaal ontwikkelbedrijven ontstaat de mogelijkheid om deze opgave gericht aan te pakken. In strategische sessies met gemeenten en in het Dagelijks Bestuur is uitgesproken dat versterking van begeleiding, verlaging van caseloads en uitbreiding van specialistische ondersteuning noodzakelijk zijn om resultaten te realiseren.

Dit Plan van Aanpak geeft hier invulling aan door de dienstverlening te versterken voor zowel werkfitte cliënten met risico op uitval als voor cliënten binnen Perspectief 3 die langdurige en specialistische begeleiding nodig hebben. Met de inzet van trajectbegeleiders, taal-/jobcoaches, een NT2-docent en intensivering van de samenwerking met ketenpartners wordt een stevig fundament gelegd voor duurzame participatie en een toekomstbestendig sociaal ontwikkelbedrijf.

Het bestuur wordt gevraagd de voorgestelde richtinggevende keuzes te onderschrijven, zodat gemeenten en Fijnder gezamenlijk kunnen investeren in de ondersteuning van inwoners die een grotere afstand tot de arbeidsmarkt hebben, met inzet van de beschikbare rijksmiddelen.

2.A Gidsen van het Werkcentrum Achterhoek

In het Werkcentrum Achterhoek bundelen verschillende organisaties hun krachten om de arbeidsmarkt te versterken. Via één centraal punt biedt het Werkcentrum mensen en bedrijven toegang tot relevante kennis en dienstverlening van partners. Naast dienstverlening op het gebied van werk en scholing is ook het loopbaanadvies van het Leerwerkloket ondergebracht bij het nieuwe regionale werkcentrum.

Het Werkcentrum is gestart met de inzet van gidsen als eerste aanspreekpunt voor werkzoekenden, werkenden en werkgevers uit de Achterhoek. Zij wijzen de weg naar relevante informatie en naar de hulp en ondersteuning die nodig is. De gidsen zijn aanwezig bij inlooppunten in de regio waar mensen met vragen kunnen binnenlopen of een afspraak kunnen maken.

3.4 Wat heeft het gekost?

Onderstaand het overzicht van bijstellingen op de uitgaven en bijdragen van het programma Werk en Activering.

Wet inburgering

De lasten voor de uitvoering van de Wet inburgering worden één op één met de gemeenten verrekend. De raming voor 2026 is bijgesteld op basis van de door het Rijk afgegeven taakstelling voor het huisvesten van statushouders in het eerste halfjaar van 2026. Voor het tweede halfjaar 2026 is de taakstelling overeenkomstig het 1^e halfjaar gehanteerd. Met de gemeenten worden gesprekken gevoerd over de herijking van de taken die Fijnder uitvoert. Deze wijzigingen zullen meegenomen worden in de Tweede bestuursrapportage 2026.

Beschut werken

Per 1 januari 2026 zijn de medewerkers met een beschut werken indicatie onder de werkingssfeer van de cao Aan de slag gebracht. De cao Aan de Slag is een collectieve arbeidsovereenkomst die geldt voor mensen met een arbeidsbeperking die niet zelfstandig het minimumloon kunnen verdienen en die na 1 januari 2015 zijn ingestroomd in het beschermd werk. Deze cao is voor de medewerkers beter passend dan de voorheen gehanteerde cao voor uitzendkrachten. Voor Fijnder en gemeenten is een bijkomend voordeel dat deze cao financieel gunstiger is. De secundaire arbeidsvoorwaarden uiten zich in deze cao meer in niet financiële componenten, zoals verlof bij doktersbezoek. Voor de begroting van Fijnder leidt dit tot een structurele verlaging van de lasten met € 125.000 voor 2026. Wel moet hierbij de kanttekening worden gemaakt dat deze cao steeds volwassener wordt en niet uitgesloten kan worden dat door toekomstige cao onderhandelingen de kosten zullen gaan toenemen.

Langdurige loonkostensubsidies

Onder de lasten voor langdurige loonkostensubsidies vallen de aan werkgevers uitbetaalde loonkostensubsidies voor de reguliere doelgroep binnen de participatiewet alsook de geplaatste cliënten met een beschut werken indicatie. De lasten worden bijgesteld op grond van realisatiecijfers en de geraamde indexatie van het wettelijk minimumloon per 1 juli 2026. Deze lasten worden gefinancierd uit de gebundelde uitkering (BUIG).

Impulsbudget sociaal ontwikkelbedrijven

Gemeente Berkelland ontvangt als grootste gemeente binnen het samenwerkingsverband het impulsbudget sociaal ontwikkelbedrijven voor de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk. Dit budget wordt aan Fijnder doorbetaald. Het Rijksbudget is verhoogd met € 12.000.

Budget sociale infrastructuur

De Nederlandse overheid investeert in de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven om werkgelegenheid te creëren voor mensen die moeilijker toegang hebben tot de reguliere arbeidsmarkt. Vanaf 2025 wordt er landelijk een structurele bijdrage van € 35 miljoen per jaar beschikbaar gesteld voor 10.000 extra banen voor mensen die tijdelijk niet regulier aan de slag kunnen. Fijnder geeft hier invulling aan door de dienstverlening te versterken voor zowel werkfitte cliënten met risico op uitval als voor cliënten binnen Perspectief 3 die langdurige en specialistische begeleiding nodig hebben. De bijstelling in deze bestuursrapportage betreft de budgetten voor 2025 en 2026.

Uitvoeringskosten programma

De uitvoeringskosten voor het programma Werk en activering worden in totaal verlaagd met € 69.000 als gevolg van een vijftal ontwikkelingen:

1. De verlenging van de re-integratieopdracht voor ontheemden Oekraïne uit de gemeente Oost Gelre (€ 36.000);
2. De bijstelling van de caseloadberekening op basis van het cliëntenbestand per 1 januari 2026 (- € 320.000);
3. De bijstelling van ontwikkelopdrachten Taal-/jobcoach, Omkijken en Ontwikkelen en Participeren met Inclusieve Technologie (€ 108.000);
4. De bijstelling van de lasten voor het Uitvoeringsplan toekomstbestendige werkpleerplaats (€ 35.000). De totale kosten blijven ongewijzigd, er heeft een verschuiving in jaarschijven plaatsgevonden;
5. De start van het Plan van aanpak Optimalisatie dienstverlening (€ 72.000);

De bijstellingen onder punten 1 en 2 leiden tot een verlaging van de gemeentelijke bijdrage van in totaal € 284.000. De kosten voor ontwikkelingen 3 t/m 5 worden gedekt door onttrekkingen te doen uit respectievelijk de bestemmingsreserve Re-integratie (€ 210.000) en de bestemmingsreserve Sociale infrastructuur (€ 5.000).

Mutaties reserves

De incidentele kosten voor ontwikkelopdrachten worden gedekt door hiervoor een onttrekking te doen uit de bestemmingsreserve re-integratie, zoals hierboven aangegeven. Dit leidt tot een totale onttrekking van € 215.000. In totaal wordt een bedrag van € 261.000 toegevoegd aan de bestemmingsreserve Sociale

infrastructuur. Dit betreft de ontvangen bijdragen vanuit het impulsbudget sociaal ontwikkelbedrijven (€ 12.000) en vanuit het budget sociale infrastructuur (€ 249.000).

Samenvatting begrotingswijzigingen programma Werk en activering

In onderstaand overzicht zijn alle begrotingswijzigingen van het programma Werk en activering weergegeven.

Begroting Programma Werk en activering (x € 1.000)	Rekening 2025	Begroting 2026 na 2 ^e berap 2025	Nieuwe raming 2026	Bijstelling begroting 2026
Baten	17.137	18.029	18.353	324
Lasten	16.852	18.169	18.447	278
Resultaten baten en lasten	285	-140	-94	46
Onttrekking reserves	232	329	544	215
Toevoeging reserves	345	189	450	261
Resultaat	172	0	0	0

Specificatie per product (x € 1.000)	Rekening 2025	Begroting 2026 na 2 ^e berap 2025	Nieuwe raming 2026	Bijstelling begroting 2026
<i>Baten</i>				
Overige ontvangsten	190	29	29	0
Debiteurontvangsten	5	0	0	0
Debiteurontvangsten LKS	39	20	40	20
Wsw detacheringen	3.313	3.386	3.386	0
Bijdrage gemeenten Wsw begeleid werken	228	227	227	0
Bijdrage gemeenten Wsw algemene kosten	269	308	308	0
Bijdrage gemeenten Wet inburgering	919	827	738	-89
Bijdrage gemeenten programmakosten	1.791	2.432	2.307	-125
Bijdrage gemeenten loonkostensubsidies	3.766	3.710	4.251	541
Bijdrage gemeenten impulsbudget soc. ontwikkelbedrijven	220	189	201	12
Bijdrage gemeenten sociale infrastructuur	0	0	249	249
Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten	6.397	6.901	6.617	-284
Totaal baten	17.137	18.029	18.353	324
<i>Lasten</i>				
Re-integratie	921	1.429	1.429	0
Doorbetaling Wsw detacheringen	3.313	3.386	3.386	0
Wsw begeleid werken subsidies	228	227	227	0
Bijdrage voorziening dubieuze debiteuren	0	0	0	0
Wsw algemene kosten	269	308	308	0
Wet inburgering	919	827	738	-89
Langdurige loonkostensubsidies	3.805	3.730	4.291	561
Beschut werken	940	1.032	907	-125
Directe uitvoeringskosten	6.457	7.230	7.161	-69
Totaal lasten	16.852	18.169	18.447	278

Mutaties reserves

De incidentele kosten voor de ontwikkelopdrachten zullen worden gedekt door overeenkomstige bedragen te onttrekken aan de bestemmingsreserve Re-integratie. De door het Rijk ter beschikking gestelde budgetten voor het toekomstbestendig maken van de sociaal ontwikkelbedrijven worden toegevoegd aan de bestemmingsreserve voor deze ontwikkeling.

Dit leidt tot de volgende begrotingswijzigingen.

Verloopoverzicht Bestemmingsreserve Re-integratie (x € 1.000)	2026 na 2 ^e berap 2025	2026 na 1 ^e berap 2026	Bijstelling begroting 2026
Saldo 31 december 2025 (rekening 2025)	910	910	0
Toevoegingen	0	0	0
Onttrekkingen	114	324	210
Raming saldo 31 december 2026	796	586	210

Verloopoverzicht Bestemmingsreserve Impulsgelden soc. ontwikkelbedrijven (x € 1.000)	2026 na 2 ^e berap 2025	2026 na 1 ^e berap 2026	Bijstelling begroting 2026
Saldo 31 december 2025 (rekening 2025)	189	189	0
Toevoegingen	189	450	261
Onttrekkingen	215	220	5
Raming saldo 31 december 2026	163	419	256

4. Programma bestaanszekerheid

4.1 Visie

“Fijnder helpt inwoners die – tijdelijk – niet genoeg geld hebben om van te leven door het verstrekken van financiële bijstand.”

4.2 Programmadoel

Het bevorderen van financiële stabiliteit en maatschappelijke participatie door inwoners te ondersteunen bij veranderingen. Fijnder verstrekt op een rechtmatige, tijdige, volledige en efficiënte wijze inkomensvoorzieningen aan inwoners die (nog) niet in hun eigen levensonderhoud kunnen voorzien. Daarnaast biedt Fijnder aanvullende inkomensondersteuning om betrokkenheid en deelname aan de samenleving te vergroten.

4.3 Kritische prestatie-indicator

Excellente dienstverlening: Het bieden van service die de verwachtingen van cliënten overtreft. Fijnder is betrokken, flexibel en doelgericht.

Flexibilisering en maatwerk: Het bieden van oplossingen, passend bij de cliëntvraag en indien nodig het uitzetten van vervolgacties naar samenwerkingspartners.

Vernieuwend aan de slag: het voortdurend zoeken naar en implementeren van innovatieve oplossingen en methoden om processen te verbeteren en diensten te optimaliseren. Dit kan inhouden dat er gebruik wordt gemaakt van nieuwe technologieën, creatieve benaderingen en het voortdurend aanpassen aan veranderende omstandigheden en behoeften van de doelgroepen die Fijnder bedient.

Samenwerking met gemeenten, ketenpartners en werkgevers: De gemeenten, ketenpartners en werkgevers zijn nauw betrokken bij de dienstverlening van Fijnder.

4.3.1 Excellente dienstverlening

Doelstellingen	Bijstellingen
A. Werkprocessen worden binnen de gestelde termijn afgehandeld.	A. Wijzigingen beleid meedoen/bestaanszekerheid gemeenten Berkelland & Winterswijk per 1 januari 2026 B. Herziening financieringssysteem ROZ

Toelichting:

1.A Wijzigingen beleid meedoen/bestaanszekerheid gemeenten Berkelland & Winterswijk per 1 januari 2026

De gemeenteraad van de gemeente Berkelland heeft op 28 oktober 2025 het *Beleidsplan bestaanszekerheid 2025-2028* vastgesteld. Hierin staat opgenomen dat Fijnder zich richt op alle kindregelingen voor kinderen met een inkomensnorm tot 110%. De bedragen van de kindregelingen zijn verhoogd en het volledige zwemdiploma wordt vergoed. Ook is er per 1 januari 2026 een volwassenenfonds voor alle inwoners tot 130%. Fijnder kan cliënten die al in beeld zijn bij Fijnder uit de gemeente Berkelland actief doorverwijzen bij dit fonds en ondersteunen bij de aanmelding. Deze aanpassingen kunnen leiden tot meer uitgaven op het gebied van de meedoenregelingen.

De gemeente Winterswijk heeft in het kader van de Uitvoeringsagenda Sociaal Domein 2025-2033 de inkomensnorm van de individuele inkomens toeslag, de meedoenregeling voor kinderen en de meedoenregeling voor volwassenen per 1 januari 2026 verhoogd naar 130% van het wettelijk minimum. Deze aanpassing kan zorgen voor een stijging van het aantal aanvragen en daarmee de stijging van de uitgaven. Meer inwoners hebben de mogelijkheid gebruik te maken van deze regeling.

4.B Herziening financieringssysteem ROZ

Eind 2025 is door de gemeenten Hengelo en Enschede een bestuurlijke opdracht bij het ROZ neergelegd om te komen tot een herziening van de financieringsstructuur. Op dit moment dragen deze gemeenten onevenredig veel risico en aandeel in de organisatiekosten. Het streven is te komen tot een transparante systematiek waarbij risico's worden gespreid onder alle deelnemers.

Er is inmiddels een concept bedrijfsplan ROZ 2027-2030 opgesteld met daarin opgenomen een nieuw kostenverdeelmodel. De hoogte van de door Hengelo door te belasten overhead moet nog definitief worden vastgesteld en het bedrijfsplan wordt nog getoetst door een externe partij. De bestuurlijke opdrachtgevers zijn akkoord met de uitwerking van de opdracht. De directie van Hengelo heeft inmiddels het conceptbedrijfsplan vastgesteld. ROZ en Fijnder zullen tot een nieuwe overeenkomst moeten komen. Duidelijk is wel dat deze systematiek zal leiden tot een kostenstijging van de deelnemende gemeenten. Fijnder neemt deze mee in de begroting 2027.

4.3.2 Flexibilisering en maatwerk

Doelstellingen	Bijstellingen
1. Fijnder biedt oplossingen waar de cliënt echt mee geholpen is, waar nodig in samenwerking met andere partijen.	A. Participatiewet in Balans: gewijzigde zoekperiode jongeren
2. Fijnder informeert cliënten vroegtijdig en herhaaldelijk, controle en sancties vinden plaats.	A. Implementatie uitvoeringsplan preventie en handhaving

Toelichting:

1.A Participatiewet in Balans: gewijzigde zoekperiode jongeren

In het kader van de Participatiewet in Balans (spoor 1) zijn wijzigingen doorgevoerd rondom de zoekperiode voor jongeren. Aanleiding hiervoor is dat de wet meer ruimte biedt voor maatwerk en het wegnemen van onnodige drempels voor jongeren bij het aanvragen van ondersteuning. Dit leidt tot het schrappen van de zoekperiode uit de verordening, omdat deze reeds wettelijk is geregeld, en tot het beleggen van de afwijkmogelijkheid bij het Dagelijks Bestuur via beleidsregels in plaats van in de verordening. Fijnder heeft beleidsregels vastgesteld waarin is uitgewerkt in welke situaties kan worden afgeweken van de zoekperiode. Hiermee wordt maatwerk voor kwetsbare jongeren geborgd en wordt voorkomen dat problematiek verergert.

De vastgestelde beleidsregels vormen een formele beleidsmatige en juridische borging van de reeds bestaande uitvoeringspraktijk, waarin in specifieke situaties al werd afgezien van toepassing van de zoekperiode.

2.A Implementatie uitvoeringsplan preventie en handhaving

Fijnder heeft de verantwoordelijkheid om de inwoners van de gemeenten Berkelland, Oost-Gelre en Winterswijk optimaal te ondersteunen bij het vinden van passend werk en het bieden van inkomensbegeleiding. Hierbij moet Fijnder toezien op de rechtmatigheid, doelmatigheid en kwaliteit van de ondersteuning. Het uitvoeringsplan preventie en handhaving bevat concrete doelen en acties om te voorkomen dat cliënten, bewust of onbewust, de regels overtreden die samenhangen met het ontvangen van een uitkering.

Het uitvoeringsplan richt zich primair op het voorkomen van oneigenlijk gebruik van uitkeringen en secundair op het opsporen van misbruik binnen de Participatiewet. Het plan bestrijkt twee jaar en blijft flexibel om in te spelen op wetswijzigingen, zoals de Participatiewet in Balans en het wetsvoorstel handhaving sociale zekerheid.

Het uitgangspunt van dit uitvoeringsplan is een balans tussen rechtmatigheid en maatwerk, waarbij Fijnder haar mensgerichte uitvoering blijft nastreven. Met de uitvoering van dit plan wordt een volgende stap in het versterken van de handhavingspraktijk gezet. Regels en rechtvaardigheid worden gecombineerd met begrip en respect voor de menselijke maat.

4.3.3 Vernieuwend aan de slag

Doelstellingen	Bijstellingen
1. Fijnder onderzoekt welke aanvragen vereenvoudigd en ambtshalve verstrekt kunnen worden.	A. Vereenvoudiging toekenning individuele inkomenstoeslag
2. Fijnder heeft aandacht voor de overgang van uitkering naar werk en vice versa	A. Inzet garantieknop en inkomensbegeleidingsgesprekken

Toelichting:

1.A Vereenvoudiging toekenning individuele inkomenstoeslag

Sinds 1 oktober 2025 verstrekt Fijnder de individuele inkomenstoeslag (IIT) automatisch aan cliënten die het jaar daarvoor een aanvraag hebben ingediend en die nog aan alle voorwaarden voldoen. Deze werkwijze is geïmplementeerd en de communicatie richting cliënten is goed verlopen. Hiermee zet Fijnder een belangrijke stap in het vereenvoudigen en toegankelijk maken van voorzieningen voor inwoners.

Per 1 april 2026 wordt deze aanpak verder versterkt door ook cliënten die vermoedelijk in aanmerking komen, maar nog geen aanvraag hebben gedaan, actief te benaderen. Zij worden gericht geïnformeerd over de mogelijkheid tot het aanvragen van IIT en hierbij ondersteund met directe toegang tot de juiste digitale aanvraagmogelijkheden en fysieke formulieren.

2.A Inzet garantieknop en inkomensbegeleidingsgesprekken

Cliënten die binnen een half jaar opnieuw een uitkering aanvragen na een korte periode van werk, kunnen gebruik maken van de garantieknop. Zij doorlopen dan een verkorte aanvraagprocedure. Dit kan voor de cliënt drempelverlagend werken voor het aanvaarden van werk. De garantieknop is in de eerste drie maanden zeventien keer toegepast. Daarnaast worden inkomensbegeleidingsgesprekken gevoerd met inzet van de Voorzieningenwijzer. Sinds begin 2026 werken de Fijnder gemeenten ook met de Voorzieningenwijzer. Deze tool brengt de financiële situatie van de cliënt in beeld en brengt in kaart voor welke regelingen en toeslagen de cliënt mogelijk in aanmerking komt. Dit kan bijdragen aan meer financiële rust voor de cliënt.

4.3.4 Samenwerking met gemeenten, ketenpartners en werkgevers

Doelstellingen	Bijstellingen
1. Borging en doorontwikkeling van de ingezette lijn met betrekking tot de integrale dienstverlening (Samen aan het stuur).	A. Stand van zaken – Implementatie casusregie (Vaste gezicht)
2. Niet-gebruik van regelingen en voorzieningen wordt zoveel mogelijk voorkomen.	A. Heldere en eenduidige communicatie met inwoners

Toelichting:

1.A Stand van zaken – Implementatie casusregie (Vaste gezicht)

Sinds 2019 wordt gewerkt aan een integrale toegang tot het sociaal domein binnen Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk, waarbij casusregie – het Vaste gezicht – een cruciale schakel vormt. Hoewel eerdere ontwikkelopdrachten hebben geleid tot een gedeelde visie, uitgewerkte werkprocessen en diverse hulpmiddelen (zoals een integraal plan van aanpak en screeningsvragen), blijkt in de praktijk dat casusregie nog onvoldoende consistent wordt toegepast.

De ontwikkeling van Sterke Lokale Teams binnen de gemeenten bepaalt de richting voor de komende jaren.

Casusregie is hierin een essentieel onderdeel. Uit recente gesprekken met gemeenten en Fijnder blijkt dat er voortgang is geboekt, maar dat belangrijke knelpunten verdere implementatie belemmeren. Deze knelpunten betreffen met name:

- verschillen in de uitvoering van de brede intake;
- de noodzaak van het gebruik van verschillende geautomatiseerde systemen (modules in) systemen (o.a. Suite4Sociale Regie) door Fijnder en gemeenten;
- het ontbreken van heldere werkafspraken over wie wanneer het Vaste gezicht is;
- verschillen in competenties en beschikbare formatie voor deze rol.

Op basis van de bevindingen wordt geconcludeerd dat casusregie – behoudens uitzonderlijke situaties waarin continuïteit voor de inwoner dit vereist – het best kan worden belegd bij gemeentelijke medewerkers. Dit sluit aan bij eerdere adviezen over de positionering van Fijnder als tweedelijns organisatie.

Voor de vervolgstap is een gezamenlijk plan van aanpak nodig van de drie gemeenten en Fijnder, gericht op o.a. harmonisatie van intakeprocessen, afspraken over doorverwijzing, het vaststellen van een competentieprofiel en het bepalen van de benodigde formatie.

2.A Heldere en eenduidige communicatie met inwoners

Binnen Fijnder werken we structureel aan het verbeteren van de informatievoorziening richting cliënten over beschikbare regelingen, rechten en plichten. Team Communicatie stemt hiervoor regelmatig af met communicatieadviseurs en beleidsmedewerkers van de drie gemeenten. Zo zorgen we voor eenduidige en afgestemde communicatie over gezamenlijke regelingen.

Daarnaast is vanuit het uitvoeringsplan Preventie en Handhaving een contentkalender ontwikkeld. Op basis hiervan communiceren we met regelmaat via nieuwsbrieven en social media over relevante regelingen, rechten en plichten. Hiermee vergroten we de voorspelbaarheid en continuïteit van onze communicatie en ondersteunen we cliënten om beter geïnformeerd keuzes te maken.

4.4 Wat heeft het gekost?

Leefgeldverstrekking ontheemden Oekraïne

De Regeling opvang ontheemden Oekraïne is van kracht voor Oekraïners die verblijven in gemeentelijke- of in particuliere opvanglocaties. Fijnder verstrekt het leefgeld aan rechthebbenden. De raming van de lasten wordt bijgesteld op basis van de realisatiecijfers over het eerste kwartaal van 2026. Vooralsnog wordt er in deze raming vanuit gegaan dat er geen noemenswaardige wijzigingen in het aantal gehuisveste ontheemden zal plaatsvinden. De lasten zijn inclusief de uitvoeringskosten voor het verstrekken van het leefgeld en voor de inning van de eigen bijdragen voor deze groep cliënten.

Bijzondere bijstand/minimabeleid

De kosten voor bijzondere bijstand nemen toe door hogere lasten onder andere voor de individuele inkomenstoeslag, de studietoelage en de vergoeding voor ov-passen voor statushouders. De kosten voor de collectieve zorgverzekeringen vallen daarentegen iets lager uit dan geraamd. In totaal is een bijstelling geraamd van € 269.000.

Schuldhelpverlening BBZ

Door het ROZ wordt schuldhelpverlening geboden aan zelfstandigen. De vraag naar schuldhelpverlening ligt hoger dan begroot. De raming voor 2026 wordt bijgesteld op basis van de realisatiecijfers in de eerste maanden.

Debiteurontvangsten Oekraïners

Fijnder int de eigen bijdrage voor de ontheemden uit Oekraïne die in gemeentelijke opvang verblijven en aan de voorwaarden voldoen. Een aanzienlijk deel van de ontheemden kent inkomsten uit werk, die maken dat zij de eigen bijdrage voor de huisvesting dienen te betalen. De geïnde bedragen liggen hoger dan begroot doordat eind 2025 de normbedragen door de overheid zijn verhoogd. De inning van deze bijdragen wordt met de gemeenten verrekend door verlaging van de bijdrage voor het leefgeld aan deze ontheemden.

Uitvoeringskosten

De omvang van de formatie van Fijnder is voor een deel direct gerelateerd aan het aantal cliënten dat Fijnder bedient. Op basis van het aantal cliënten en de raming van het aantal aanvragen worden de uitvoeringskosten voor dit programma met € 17.000 verlaagd.

De uitvoering voor de volwassenregeling voor de gemeente Winterswijk is in 2026 aangepast. Rechthebbende cliënten ontvangen niet langer op declaratiebasis een vergoeding, maar net als bij de kindregeling ontvangen zij een tegoed in de Meedoenapplicatie dat zij voor deze regeling kunnen gebruiken. Deze vereenvoudiging maakt dat de uitvoeringskosten voor deze regeling met € 58.000 verlaagd kunnen worden.

Samenvatting begrotingswijzigingen programma Inkomen

In onderstaand overzicht zijn alle begrotingswijzigingen voor het jaar 2026 van het programma Inkomen weergegeven.

Begroting Programma Bestaanszekerheid (x € 1.000)	Rekening 2025	Begroting 2026 na 2 ^e berap 2025	Nieuwe raming 2026	Bijstelling begroting 2026
Baten	31.407	33.621	33.780	159
Lasten	30.923	33.621	33.780	159
Resultaten baten en lasten	484	0	0	0
Onttrekking reserves	18	0	0	0
Toevoeging reserves	0	0	0	0
Resultaat	502	0	0	0

Specificatie per product (x € 1.000)	Rekening 2025	Begroting 2026 na 2^e berap 2025	Nieuwe raming 2026	Bijstelling begroting 2026
<i>Baten</i>				
Debiteurontvangsten	596	219	218	0
Debiteurontvangsten bijzondere bijstand	66	59	60	0
Debiteurontvangsten BBZ	159	30	30	0
Debiteurontvangsten Oekraïners	450	382	904	522
Debiteurontvangsten Tozo	0	0	0	0
Bijdrage gemeenten Tozo	0	0	0	0
Bijdrage gemeenten leefgeld Oekraïners	306	361	-238	-599
Bijdrage gemeenten programmakosten	27.390	29.851	30.162	311
Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten	2.440	2.719	2.644	-75
Totaal baten	31.407	33.621	33.780	159
<i>Lasten</i>				
Inkomenswaarborg (PW, IOAW, IOAZ)	24.319	26.122	26.122	0
Bijstandsbesluit zelfstandigen (BBZ)	246	198	198	0
Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)	0	0	0	
Leefgeld Oekraïners (incl. uitvoeringskosten)	756	743	666	-77
Bijzondere bijstand	3.123	3.287	3.556	269
Meedoenregelingen	481	540	540	0
Schuldhelpverlening BBZ	42	12	54	42
Directe uitvoeringskosten	1.956	2.719	2.644	-75
Totaal lasten	30.923	33.621	33.780	159

Mutaties reserves

De incidentele kosten voor de uitvoering van de coronaregeling Tijdelijke ondersteuning zelfstandig ondernemers (Tozo) worden gedekt vanuit de bestemmingsreserve Tozo.

Mutaties Bestemmingsreserve Tozo (x € 1.000)	Begroting 2026 na 2^e berap 2025	Nieuwe raming 2026	Bijstelling begroting 2026
Toevoegingen	0	0	0
Onttrekkingen	0	0	0

Verloopoverzicht Bestemmingsreserve Tozo (x € 1.000)	2026 na 2^e berap 2025	2026 na 1^e berap 2026
Saldo 31 december 2025 (rekening 2025)	134	134
Toevoegingen	0	0
Onttrekkingen	0	0
Raming saldo 31 december 2026	134	134

5. Programma Overhead en algemene kosten

5.1 Visie

“Innovatie en flexibiliteit zijn belangrijke drijfveren voor Fijnder. Fijnder is een lerende organisatie en voortdurend op zoek en in beweging naar nieuwe creatieve wegen om de cliënt centraal te stellen, te voldoen aan de vraag van de doelgroepen en de behoefte van opdrachtgevers”.

5.2 Programmadoel

De bedrijfsvoering is efficiënt en doelmatig ingericht, de uitvoering is rechtmatig. Daarnaast worden de teams op een dusdanige wijze gefaciliteerd en ondersteund, zodat de professionals zelf verantwoordelijkheid kunnen dragen voor hun werk en de doelen en resultaten die ze moeten bereiken.

5.3 Kritische prestatie-indicator

Excellente dienstverlening: Het bieden van service die de verwachtingen van cliënten overtreft. Fijnder is betrokken, flexibel en doelgericht.

Samenwerking met gemeenten, ketenpartners en werkgevers: Gemeenten, ketenpartners en werkgevers zijn nauw betrokken bij de dienstverlening van Fijnder.

5.3.1 Excellente dienstverlening

Doelstellingen	Bijstellingen
1. Fijnder maakt betere en weloverwogen keuzes gebaseerd op feiten en ervaringen ten aanzien van de koers van het bedrijf en werkt toe naar een datagedreven organisatie.	A. Doorontwikkeling monitoring inburgering B. Versterking informatiebeveiliging en digitale dienstverlening
2. Fijnder werkt toe naar een In control statement.	A. Doorontwikkeling naar een In Control Statement B. Versterken archief- en informatiebeheer
3. Fijnder investeert in mensen en biedt professionals de ruimte om hun eigen professionaliteit verder te ontwikkelen.	A. Implementatie FijnWijs B. Aandacht voor toenemende psychische problematiek binnen de doelgroep van Fijnder
4. Fijnder draagt met haar inkopen en bedrijfsvoering bij aan duurzaamheid.	A. Aankoop van het pand Batterij 10-12

Toelichting:

1.A. Doorontwikkeling monitoring Inburgering

De afgelopen periode is het dashboard Inburgering vernieuwd. Aanleiding hiervoor was de upgrade van een van de bronapplicaties naar een nieuw platform. Deze technische modernisering heeft het

mogelijk gemaakt om een verbeterde koppeling te realiseren met een andere bronapplicatie. Hierdoor is de datakwaliteit toegenomen en kunnen gegevens consistent en efficiënter worden samengebracht. In het vernieuwde dashboard zijn aanvullende inzichten verwerkt, waardoor gemeenten beter worden ondersteund in het monitoren en het verkrijgen van inzichten van de voortgang en uitvoering van de Wet inburgering. Deze ontwikkeling draagt bij aan meer betrouwbare sturingsinformatie, ondanks de blijvende complexiteit van de administratieve verwerking over meerdere, nog niet volledig geïntegreerde systemen.

1.B Versterking informatiebeveiliging en digitale dienstverlening

Fijnder blijft gerichte stappen zetten in haar digitale transformatie. Er is verder geïnvesteerd in de modernisering van processen en systemen, met blijvende aandacht voor veiligheid, toegankelijkheid en efficiëntie. De implementatie van een ISMS-systeem, het structureel uitvoeren van DPIA's en de lopende aanbesteding voor 24/7 monitoring vormen hierbij een stevig fundament. In de afgelopen periode is, samen met onze ICT-partner, een SIEM/SOC-oplossing geïmplementeerd. Dit betreft een combinatie van Security Information and Event Management (SIEM) en een Security Operations Center (SOC), waarmee beveiligingsgebeurtenissen continu worden gemonitord, geanalyseerd en opgevolgd. Hiermee is de detectie- en responscapaciteit op dreigingen significant versterkt. Ook op het gebied van endpoint security zijn concrete stappen gezet. Verouderde notebooks (circa vijf jaar oud) zijn vervangen door nieuwe, beter beveiligde exemplaren. Daarbij zijn aanvullende beveiligingsmaatregelen doorgevoerd, zoals het blokkeren van USB-poorten voor datadragers, het beperken van lokale gebruikersrechten en het standaardiseren van het gebruik van één browser. Deze maatregelen verkleinen het aanvalsoppervlak en dragen bij aan een beheersbare en uniforme werkomgeving.

Het privacybeheer is verder geprofessionaliseerd met de inzet van Privacy Workspace en de Wet Modernisering Elektronisch Bestuurlijk Verkeer is bij Fijnder geïmplementeerd. Daarnaast is de digitale dienstverlening verder versterkt. Naast de reeds gerealiseerde e-formulieren en DigiD-integratie is de meedoen-applicatie (Forus) voorzien van DigiD-authenticatie, waarbij het betrouwbaarheidsniveau is verhoogd van 'Standaard' naar 'Substantieel'. Dit verhoogt de zekerheid over de identiteit van gebruikers en sluit beter aan bij de vereiste beveiligingsniveaus voor dienstverlening.

Intern is het sociaal intranet breed in gebruik genomen en is de overstap naar een moderne werkplekomgeving via Liquit nagenoeg afgerond. Deze ontwikkelingen dragen bij aan een toekomstbestendige, veilige en gebruiksvriendelijke digitale werkomgeving.

2.A Doorontwikkeling naar een In Control Statement

Het Algemeen Bestuur heeft de ambitie uitgesproken om in de komende jaren toe te werken naar een In Control Statement. Een In Control Statement is een verklaring van de organisatie waarin wordt bevestigd dat de organisatie haar doelstellingen beheerst en rechtmatig realiseert dankzij een adequaat ingericht systeem van interne beheersing.

Voor de doorontwikkeling van het interne beheersingssysteem heeft een extern adviesbureau bij de start van Fijnder het ambitieniveau van de organisatie op de verschillende aandachtsgebieden in kaart gebracht. Daarbij is vastgesteld dat wordt voldaan aan het minimale niveau van rechtmatigheid.

Om een vervolgstap te zetten richting de ambitie om te komen tot een In Control Statement, wordt momenteel een quickscan uitgevoerd op deze aandachtsgebieden. De resultaten hiervan worden medio dit jaar aan het management gepresenteerd. Op basis daarvan wordt een plan van aanpak opgesteld, inclusief een helder normenkader, concrete actiepunten en bijbehorende streefdata.

2.B Versterken archief- en informatiebeheer

In het kader van het reguliere interbestuurlijk toezicht heeft Fijnder medio 2025 van de Provincie een verzoek ontvangen om de toezichtsinformatie over het archief- en informatiebeheer over 2025 uiterlijk 1 maart 2026 aan te leveren. Dit verzoek heeft aanleiding gegeven om het archief- en informatiebeheer binnen Fijnder integraal te

bezien en waar nodig te versterken. Daarbij is onderkend dat dit onderwerp in de afgelopen jaren, onder andere door de coronaperiode en de vorming van Fijnder, minder nadrukkelijk aandacht heeft gehad.

Met ondersteuning van externe expertise is voortvarend gewerkt aan het verbeteren en professionaliseren van het informatie- en archiefbeheer. Dit heeft geresulteerd in de vaststelling van diverse samenhangende beleids- en uitvoeringsdocumenten, waarmee duidelijke kaders zijn geformuleerd voor sturing, uitvoering en kwaliteitsborging. Conform de Archiefwet heeft het Algemeen Bestuur de kaderstellende rol vervuld door vaststelling van de geactualiseerde Archiefverordening. Het Dagelijks Bestuur heeft de bijbehorende uitvoeringsdocumenten vastgesteld. Daarnaast is ter versterking van de structurele borging en monitoring het Strategisch Informatie Overleg (SIO) ingesteld.

Met deze besluiten zijn zowel de wettelijke vereisten als de interne inrichting van het informatie- en archiefbeheer formeel verankerd en is een belangrijke kwaliteitsslag gerealiseerd. De archivaris en de archiefinspecteur hebben hun waardering uitgesproken voor de voortvarendheid en de zorgvuldige wijze waarop Fijnder dit verbetertraject heeft opgepakt.

3.A Implementatie FijnWijs

Fijnder heeft de HR-cyclus en het leren & ontwikkelen versterkt door de inzet van één geïntegreerde applicatie: FijnWijs. Deze applicatie ondersteunt het voeren en vastleggen van gesprekken, het stellen van doelen en het volgen van voortgang. Met FijnWijs beschikken medewerkers en leidinggevendenden over een duidelijke en eenduidige structuur voor ontwikkeling. Gesprekken, competenties en gemaakte afspraken worden digitaal vastgelegd. Hiervoor is het algemene functieboek vertaald naar de voor elke functie relevante competenties en het bijbehorende gedrag.

Leerlijnen vormen een belangrijk onderdeel en bieden op maat gemaakte leerpaden voor inwerken, vakmanschap, verplichte trainingen en organisatie-specifieke thema's. De applicatie maakt ontwikkeling zichtbaar via dashboards, rapportages en feedbackmomenten. Dit alles draagt bij aan een sterkere leercultuur, betere gesprekskwaliteit en meer inzicht in groei voor zowel medewerkers als leidinggevendenden.

3.B Aandacht voor toenemende psychische problematiek binnen de doelgroep van Fijnder

Binnen Fijnder zien we dat steeds meer cliënten te maken hebben met psychische klachten. Een ontwikkeling die ook landelijk zichtbaar is, vooral onder jongeren. Met name kwetsbare groepen zoals praktisch opgeleiden, jongeren met een migratieachtergrond, statushouders en zwervjongeren ervaren hierdoor een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Deze toename vraagt om intensievere en beter afgestemde begeleiding. Daarom investeert Fijnder structureel in de kennis en vaardigheden van medewerkers, onder andere via Mental Health First Aid-trainingen en door psychische belastbaarheid een vaste plek te geven binnen het IGM-model. Voor 2026 staan extra activiteiten gepland. We ontwikkelen een verdiepend traject gericht op psychiatrie en jongeren en via ons Ontwikkellab worden workshops aangeboden over neurodivergentie. Hiermee vergroten we het begrip voor verschillende manieren van denken, leren en functioneren. Door deze gerichte investeringen versterken we onze deskundigheid en kunnen we inwoners met psychische problematiek beter ondersteunen richting participatie en werk. Dit vraagt om blijvende samenwerking tussen sociaal domein, zorg en GGZ. Een ontwikkeling die wij dit jaar actief oppakken.

4.A Aankoop van het pand Batterij 10-12

De aankoop van het pand per 1 juli 2026 heeft financiële effecten die geleidelijk tot structurele besparingen leiden ten opzichte van voortzetting van de huursituatie. In de eerste drie jaren na aankoop zijn de besparingen nog beperkt. Vanaf 2029 ontstaat een structureel voordeel van circa € 17.500 per jaar, dat vervolgens verder oploopt tot ruim € 70.000 per jaar vanaf 2034. Hiermee draagt de aankoop op langere termijn bij aan een gunstiger structureel financieel perspectief.

5.3.2 Samenwerking met gemeenten, ketenpartners en werkgevers

Doelstellingen	Bijstellingen
1. Fijnder werkt intensief als samenwerkingspartner samen met de gemeenten, andere organisaties en werkgevers.	Geen bijstelling
2. Fijnder herijkt haar koers in afstemming met de gemeenten, om zich als toekomstbestendig werk-leerbedrijf te positioneren.	A. Plan van aanpak integrale dienstverlening

2.A Plan van aanpak integrale dienstverlening

Het Dagelijks Bestuur heeft op 4 mei 2026 ingestemd met het plan van aanpak Optimalisatie dienstverlening Fijnder. Dit plan richt zich op het versterken en toekomstbestendig maken van de dienstverlening voor zowel werkfitte cliënten als cliënten met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Kern van de aanpak is intensivering van begeleiding, verlaging van caseloads en uitbreiding van ondersteunende functies, waaronder trajectbegeleiding, taal-/jobcoaching en NT2-ondersteuning.

Het plan maakt gebruik van het beschikbaar gestelde impulsbudget en infrastructurele middelen. Daarnaast wordt de Rijksbijdrage sociale infrastructuur via een begrotingswijziging toegevoegd aan de begroting van Fijnder. Eenmalige kosten voor onder meer opleiding, projectleiding en monitoring worden gedekt uit de bestemmingsreserve re-integratie.

Met deze besluitvorming wordt invulling gegeven aan de gezamenlijke ambitie van gemeenten en Fijnder om inwoners met een grotere ondersteuningsbehoefte beter te begeleiden richting duurzame participatie en werk. De uitvoering en effecten van de aanpak worden gemonitord en waar nodig bijgesteld.

5.4 Bijstellingen uitgaven en bijdragen programma Overhead en algemene kosten

Overhead

De raming van de overhead kosten wordt verlaagd met € 181.000, vanwege:

- Verlaging uitvoeringskosten vanwege extra inkomsten voor personeel en dienstverlening, waaronder de bijdrage vanuit het WSPA (-€ 106.000);
- Lagere afschrijvingslasten doordat investeringskredieten in 2025 niet volledig zijn benut (-€ 22.000);
- Lagere huisvestingskosten (exclusief rente) als gevolg van de aankoop van het pand (-€ 53.000).

Treasury

Voor de aanschaf van het pand wordt financiering aangetrokken, dit leidt naar verwachting tot € 36.000 hogere rentelasten in 2026.

Samenvatting begrotingswijzigingen programma Overhead en algemene kosten

In onderstaand overzicht zijn alle begrotingswijzigingen van het programma Overhead en algemene kosten weergegeven.

Begroting Programma Overhead en algemene kosten (x € 1.000)	Rekening 2025	Begroting 2026 na 2 ^e berap 2025	Nieuwe raming 2026	Bijstelling begroting 2026
Baten	7.850	7.939	7.794	-145
Lasten	7.488	7.989	7.844	-145
Resultaten baten en lasten	362	-50	-50	0
Onttrekking reserves	177	50	50	0
Toevoeging reserves	326	0	0	0
Resultaat	213	0	0	0

Specificatie per product (x € 1.000)	Rekening 2025	Begroting 2026 na 2 ^e berap 2025	Nieuwe raming 2026	Bijstelling begroting 2026
<u>Baten</u>				
Overige algemene baten	485	0	0	0
Treasury	101	0	0	0
Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten	7.264	7.939	7.794	-145
Totaal baten	7.850	7.939	7.794	-145
<u>Lasten</u>				
Algemene lasten	0	30	30	0
Treasury	19	23	59	36
Overhead	7.469	7.936	7.755	-181
Totaal lasten	7.488	7.989	7.844	-145

Mutaties reserves

De incidentele kosten voor de uitvoering van de projecten zoals opgenomen in de i-visie worden gedekt vanuit de bestemmingsreserve ICT.

Verloopoverzicht Bestemmingsreserve ICT (x € 1.000)	2026 na 2 ^e berap 2025	2026 na 1 ^e berap 2026	Bijstelling begroting 2026
Saldo 31 december 2025 (rekening 2025)	390	390	0
Toevoegingen	0	0	0
Onttrekkingen	50	50	0
Raming saldo 31 december 2026	340	340	0

Investeringskredieten

Op 22 december 2025 heeft het Algemeen Bestuur besloten om per 1 juli 2026 over te gaan tot aanschaf van het pand aan de Batterij te Groenlo en hiervoor een investeringskrediet ter hoogte van € 2,4 miljoen beschikbaar te stellen.

Investeringskredieten (x 1.000)	Begroting 2026 na 2 ^e berap 2025	Nieuwe raming 2026	Bijstelling begroting 2026
Meubilair en overig	50	50	0
Vervanging ICT-middelen	170	170	0
Pand Batterij 10-12, Groenlo	0	2.400	2.400
Zonnepanelen	150	150	0
Totaal	370	2.770	2.400

Overzicht incidentele baten en lasten

Binnen de begroting 2026 en de voorgestelde begrotingswijzigingen 2026 zijn de volgende incidentele baten en - lasten opgenomen.

Incidentele baten 2026 (x € 1.000)	Begroting 2026 na 2 ^e berap 2025		Nieuwe raming 2026		Bijstelling begroting 2026	
Programma Werk en activering		329		544		215
Onttrekking reserve re-integratie	114		324		210	
Onttrekking reserve soc infrastructuur	215		220		5	
Programma Overhead		50		50		0
Onttrekking reserve ICT	50		50		0	
Totaal baten		379		594		215

Incidentele lasten 2026 (x € 1.000)	Begroting 2026 na 2 ^e berap 2025		Nieuwe raming 2026		Bijstelling begroting 2026	
Programma Werk en activering		329		544		215
Ontwikkelopdrachten re-integratie	22		130		108	
Uitvoeringsplan werkpleerplaats	307		342		35	
Plan van aanpak Optimalisatie dienstverlening	0		72		72	
Programma Overhead		50		50		0
Projecten i-visie	50		50		0	
Totaal lasten		379		594		215

6. Samenvatting besluitvorming

Besluitvorming

Wij vragen u te besluiten tot vaststelling van de tweede begrotingswijziging 2026 waarbij de volgende wijzigingen op de begroting plaatsvinden op onderstaande budgetten per gemeente:

Budget (x € 1.000)	Begrotingswijzigingen 2026					
	Gemeente Berkelland		Gemeente Oost Gelre		Gemeente Winterswijk	
	Structureel	Incidenteel	Structureel	Incidenteel	Structureel	Incidenteel
BATEN						
Programma Werk en Activering						
Debiteurontvangsten LKS	11		6		3	
Bijdrage gemeenten Wet inburgering	-35		-27		-27	
Bijdrage gemeenten re-integratie algemeen	-52		-70		-3	
Bijdrage gemeenten loonkostensubsidies	179		195		167	
Bijdrage gemeenten impulsbudget sociaal ontwikkelbedrijven	12					
Bijdrage gemeenten sociale infrastructuur	59	54	33	29	38	36
Mutaties reserves		84		53		78
Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten	-126		-42		-116	
<u>Programma Bestaanszekerheid</u>						
Debiteurenontvangsten Oekraïners	261		141		120	
Bijdrage gemeenten leefgeld Oekraïners	-343		-141		-115	
Bijdrage gemeenten programmakosten	8		120		183	
Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten	-7		-4		-64	
<u>Programma Overhead en algemene kosten</u>						
Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten	-58		-35		-52	
Totaal baten	-91	138	176	82	134	114
Lasten						
Programma Werk en Activering						
Wet inburgering	-35		-27		-27	
Langdurige loonkostensubsidies	190		201		170	
Beschut werken	-52		-70		-3	
Mutaties reserves	71	54	33	29	38	36
Directe uitvoeringskosten	-126	84	-42	53	-116	78
<u>Programma Bestaanszekerheid</u>						
Leefgeld Oekraïners	-82				5	
Bijzondere bijstand/minimabeleid	-1		93		177	
Schuldhelpverlening BBZ	9		27		6	
Directe uitvoeringskosten	-7		-4		-64	
<u>Programma Overhead en algemene kosten</u>						
Treasury	14		9		13	
Overhead	-72		-44		-65	
Totaal lasten	-91	138	176	82	134	114

BIJLAGEN

Bijlage A. Overzicht baten en lasten 2026

Totaal	Werkelijk 2025	Begroting 2026	Begroting 2026	Begroting 2026	Begroting 2026
(x € 1.000)		Primitieve begroting	na wijziging 2e Berap 2025	Wijzigingen 1e Berap 2026	Na 1e Berap 2026
PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING					
BATEN					
Overige ontvangsten	192	0	29	0	29
Debiteurenontvangsten	4	0	0	0	0
Debiteurenontvangsten LKS	39	0	20	20	40
WSW detacheringen*	3.312	3.407	3.386	0	3.386
Bijdrage Wsw algemene kosten	269	286	308	0	308
Bijdrage gemeenten WSW begeleid werkensubsidie	228	227	227	0	227
Bijdrage gemeenten Wet inburgering	919	846	827	-89	738
Bijdrage gemeenten loonkostensubsidies	3.766	3.809	3.710	541	4.251
Bijdrage gemeenten programma Werk en activering	1.792	2.193	2.432	-125	2.307
Bijdrage gemeenten impulsbudget soc. ontwikkelbedrijven	220	189	189	12	201
Bijdrage gemeenten sociale infrastructuur	0	0	0	249	249
Mutaties reserves	232	22	329	215	544
Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma	6.397	6.850	6.901	-284	6.617
Totaal baten programma Werk en activering	17.370	17.829	18.358	539	18.897
PROGRAMMA BESTAANSZEKERHEID					
BATEN					
Debiteurenontvangsten	596	218	218	0	218
Debiteurenontvangsten bijzondere bijstand	66	60	60	0	60
Debiteurenontvangsten BBZ	159	47	30	0	30
Debiteurenontvangsten Oekraïners	450	0	382	522	904
Debiteurenontvangsten Tozo	0	0	0	0	0
Bijdrage gemeenten Tozo	0	0	0	0	0
Bijdrage gemeenten programma Bestaanszekerheid	27.390	29.938	29.851	311	30.162
Bijdrage gemeenten leefgeld Oekraïners	306	829	361	-599	-238
Mutaties reserves	18	0	0	0	0
Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma	2.440	2.654	2.719	-75	2.644
Totaal baten programma Bestaanszekerheid	31.425	33.746	33.621	159	33.780
PROGRAMMA OVERHEAD EN ALGEMENE KOSTEN					
BATEN					
Overige algemene baten	485	0	0	0	0
Treasury	101	0	0	0	0
Overhead	0	0	0	0	0
Mutaties reserves	177	50	50	0	50
Bijdrage gemeenten in de uitvoeringskosten	7.264	7.939	7.939	-145	7.794
Onverdeeld resultaat	0	0	0	0	0
Totaal baten programma Overhead en algemene kosten	8.027	7.989	7.989	-145	7.844
Totaal programma's	56.822	59.564	59.968	553	60.521

* inclusief de detachingsvergoedingen voor de Sw medewerkers uit de gemeenten Aalten en Haaksbergen en de doorbetaling daarvan.

Totaal	Werkelijk 2025	Begroting 2026	Begroting 2026	Begroting 2026	Begroting 2026
(x € 1.000)		Primitieve begroting	na wijziging 2e Berap 2025	Wijzigingen 1e Berap 2026	Na 1e Berap 2026
PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING					
<u>LASTEN</u>					
Re-integratie	921	1.429	1.429	0	1.429
Bijdrage voorziening dubieuze debiteuren	0	0	0	0	0
Beschut werken	940	764	1.032	-125	907
Doorbetaling WSW detacheringen*	3.312	3.407	3.386	0	3.386
Wsw algemene kosten	269	286	308	0	308
WSW begeleid werken subsidies	228	227	227	0	227
Wet inburgering	919	846	827	-89	738
Langdurige loonkostensubsidies	3.805	3.809	3.730	561	4.291
Mutaties reserves	345	189	189	261	450
Directe uitvoeringskosten	6.458	6.872	7.230	-69	7.161
Totaal lasten programma Werk en activering	17.197	17.829	18.358	539	18.897
PROGRAMMA BESTAANSZEKERHEID					
<u>LASTEN</u>					
Inkomenswaarborg (PW, IOAW en IOAZ)	24.320	26.687	26.122	0	26.122
Bijstandsbesluit zelfstandigen (BBZ)	245	227	198	0	198
Tijdelijke overbr. reg. zelfstandig ondernemers (Tozo)	0	0	0	0	0
Leefgeld Oekraïners (incl. uitvoeringskosten)	756	829	743	-77	666
Bijzondere bijstand/minimabeleid	3.125	2.797	3.287	269	3.556
Meedoenregelingen	480	540	540	0	540
Schuldhulpverlening/Stadsbank	42	12	12	42	54
	0	0	0	0	0
Mutaties reserves	0	0	0	0	0
Doorbelaste directe uitvoeringskosten	1.955	2.654	2.719	-75	2.644
Totaal lasten programma Bestaanszekerheid	30.923	33.746	33.621	159	33.780
PROGRAMMA OVERHEAD EN ALGEMENE KOSTEN					
<u>LASTEN</u>					
Algemene baten en lasten	0	30	30	0	30
Treasury	19	23	23	36	59
Overhead	7.469	7.936	7.936	-181	7.755
Mutatie reserves/rekeningresultaat	326	0	0	0	0
	887				
Totaal lasten programma Overhead en algemene kosten	8.701	7.989	7.989	-145	7.844
Totaal programma's	56.821	59.564	59.968	553	60.521

Berkelland	Werkelijk 2025	Begroting 2026	Begroting 2026	Begroting 2026	Begroting 2026
(x € 1.000)		Primitieve begroting	na wijziging 2e Berap 2025	Wijzigingen 1e Berap 2026	Na 1e Berap 2026
PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING					
<u>BATEN</u>					
Overige ontvangsten	89		15		15
Debiteurenontvangsten	1		0		0
Debiteurenontvangsten LKS	22		10	11	21
WSW detacheringen	1.242	1.287	1.287		1.287
Bijdrage Wsw algemene kosten	142	146	160		160
Bijdrage gemeenten WSW begeleid werkensubsidie	61	61	61		61
Bijdrage gemeenten Wet inburgering	485	343	335	-35	300
Bijdrage gemeenten loonkostensubsidies	2.030	2.121	2.038	179	2.217
Bijdrage gemeenten programma Werk en activering	840	893	1.077	-52	1.025
Bijdrage gemeenten impulsbudget soc. ontwikkelbedrijven	220	189	189	12	201
Bijdrage gemeenten sociale infrastructuur			0	113	113
Mutaties reserves	101	9	129	84	213
Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma	2.588	2.748	2.799	-126	2.673
Totaal baten programma Werk en activering	7.821	7.797	8.100	186	8.286
PROGRAMMA BESTAANSZEKERHEID					
<u>BATEN</u>					
Debiteurenontvangsten	213	71	71		71
Debiteurenontvangsten bijzondere bijstand	24	26	26		26
Debiteurenontvangsten BBZ	79	25	10		10
Debiteurenontvangsten Oekraïners	216		182	261	443
Debiteurenontvangsten Tozo	0		0		0
Bijdrage gemeenten Tozo	0		0		0
Bijdrage gemeenten programma Bestaanszekerheid	10.887	11.594	11.920	8	11.928
Bijdrage gemeenten leefgeld Oekraïners	183	364	189	-343	-154
Mutaties reserves	6		0		0
Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma	927	1.015	1.040	-7	1.033
Totaal baten programma Bestaanszekerheid	12.535	13.095	13.438	-81	13.357
PROGRAMMA OVERHEAD EN ALGEMENE KOSTEN					
<u>BATEN</u>					
Overige algemene baten	187		0		0
Treasury	39		0		0
Overhead	0		0		0
Mutaties reserves	68	20	20		20
Bijdrage gemeenten in de uitvoeringskosten	2.797	3.120	3.120	-58	3.062
Onverdeeld resultaat	0		0		0
Totaal baten programma Overhead en algemene kosten	3.091	3.140	3.140	-58	3.082
Totaal programma's	23.447	24.032	24.678	47	24.725

Berkelland	Werkelijk 2025	Begroting 2026	Begroting 2026	Begroting 2026	Begroting 2026
(x € 1.000)		Primitieve begroting	na wijziging 2e Berap 2025	Wijzigingen 1e Berap 2026	Na 1e Berap 2026
PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING					
<u>LASTEN</u>					
Re-integratie	404	586	586		586
Bijdrage voorziening dubieuze debiteuren	0		0		0
Beschut werken	473	307	506	-52	454
Doorbetaling WSW detacheringen	1.242	1.287	1.287		1.287
Wsw algemene kosten	142	146	160		160
WSW begeleid werken subsidies	61	61	61		61
Wet inburgering	485	343	335	-35	300
Langdurige loonkostensubsidies	2.052	2.121	2.048	190	2.238
			0		0
			0		0
Mutaties reserves	273	189	189	125	314
Directe uitvoeringskosten	2.622	2.757	2.928	-42	2.886
Totaal lasten programma Werk en activering	7.754	7.797	8.100	186	8.286
PROGRAMMA BESTAANSZEKERHEID					
<u>LASTEN</u>					
Inkomenswaarborg (PW, IOAW en IOAZ)	9.448	10.159	10.159		10.159
Bijstandsbesluit zelfstandigen (BBZ)	113	117	104		104
Tijdelijke overbr. reg. zelfstandig ondernemers (Tozo)	0		0		0
Leefgeld Oekraïners (incl. uitvoeringskosten)	398	364	371	-82	289
Bijzondere bijstand/minimabeleid	1.458	1.261	1.585	-1	1.584
Meedoenregelingen	168	173	173		173
Schulhulpverlening/Stadsbank	15	6	6	9	15
Mutaties reserves	0		0		0
Doorbelaste directe uitvoeringskosten	740	1.015	1.040	-7	1.033
Totaal lasten programma Bestaanszekerheid	12.340	13.095	13.438	-81	13.357
PROGRAMMA OVERHEAD EN ALGEMENE KOSTEN					
<u>LASTEN</u>					
Algemene baten en lasten	0	12	12		12
Treasury	7	9	9	14	23
Overhead	2.876	3.119	3.119	-72	3.047
Mutatie reserves	125		0		0
Onverdeeld resultaat	0				
Totaal lasten programma Overhead en algemene kosten	3.008	3.140	3.140	-58	3.082
Totaal programma's	23.102	24.032	24.678	47	24.725

Oost Gelre	Werkelijk 2025	Begroting 2026	Begroting 2026	Begroting 2026	Begroting 2026
(x € 1.000)		Primitieve begroting	na wijziging 2e Berap 2025	Wijzigingen 1e Berap 2026	Na 1e Berap 2026
PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING					
<u>BATEN</u>					
Overige ontvangsten	46		8		8
Debiteurenontvangsten	0		0		0
Debiteurenontvangsten LKS	10		5	6	11
WSW detacheringen	1.068	1.135	1.135		1.135
Bijdrage Wsw algemene kosten	54	56	59		59
Bijdrage gemeenten WSW begeleid werkensubsidie	58	57	57		57
Bijdrage gemeenten Wet inburgering	262	251	246	-27	219
Bijdrage gemeenten loonkostensubsidies	861	792	823	195	1.018
Bijdrage gemeenten programma Werk en activering	450	700	693	-70	623
Bijdrage gemeenten impulsbudget soc. ontwikkelbedrijven	0		0		0
Bijdrage gemeenten sociale infrastructuur			0	62	62
Mutaties reserves	49	5	81	53	134
Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma	1.521	1.658	1.658	-42	1.616
Totaal baten programma Werk en activering	4.379	4.654	4.765	177	4.942
PROGRAMMA BESTAANSZEKERHEID					
<u>BATEN</u>					
Debiteurenontvangsten	109	56	56		56
Debiteurenontvangsten bijzondere bijstand	17	18	18		18
Debiteurenontvangsten BBZ	27	7	10		10
Debiteurenontvangsten Oekraïners	120		100	141	241
Debiteurenontvangsten Tozo	0		0		0
Bijdrage gemeenten Tozo	0		0		0
Bijdrage gemeenten programma Bestaanszekerheid	5.673	6.033	6.164	120	6.284
Bijdrage gemeenten leefgeld Oekraïners	16	195	48	-141	-93
Mutaties reserves	7		0		0
Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma	574	624	640	-4	636
Totaal baten programma Bestaanszekerheid	6.543	6.933	7.036	116	7.152
PROGRAMMA OVERHEAD EN ALGEMENE KOSTEN					
<u>BATEN</u>					0
Overige algemene baten	117		0		0
Treasury	24		0		0
Overhead	0		0		0
Mutaties reserves	43	12	12		12
Bijdrage gemeenten in de uitvoeringskosten	1.758	1.948	1.948	-35	1.913
Onverdeeld resultaat	0		0		0
Totaal baten programma Overhead en algemene kosten	1.942	1.960	1.960	-35	1.925
Totaal programma's	12.864	13.547	13.761	258	14.019

Oost Gelre	Werkelijk 2025	Begroting 2026	Begroting 2026	Begroting 2026	Begroting 2026
(x € 1.000)		Primitieve begroting	na wijziging 2e Berap 2025	Wijzigingen 1e Berap 2026	Na 1e Berap 2026
PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING					
<u>LASTEN</u>					
Re-integratie	213	409	409		409
Bijdrage voorziening dubieuze debiteuren	0		0		0
Beschut werken	251	291	292	-70	222
Doorbetaling WSW detacheringen	1.068	1.135	1.135		1.135
Wsw algemene kosten	54	56	59		59
WSW begeleid werken subsidies	58	57	57		57
Wet inburgering	262	251	246	-27	219
Langdurige loonkostensubsidies	871	792	828	201	1.029
Mutaties reserves	32		0	62	62
Directe uitvoeringskosten	1.530	1.663	1.739	11	1.750
Totaal lasten programma Werk en activering	4.339	4.654	4.765	177	4.942
PROGRAMMA BESTAANSZEKERHEID					
<u>LASTEN</u>					
Inkomenswaarborg (PW, IOAW en IOAZ)	4.952	5.355	5.355		5.355
Bijstandsbesluit zelfstandigen (BBZ)	74	33	25		25
Tijdelijke overbr. reg. zelfstandig ondernemers (Tozo)	0		0		0
Leefgeld Oekrainers (incl. uitvoeringskosten)	136	195	148		148
Bijzondere bijstand/minimabeleid	667	569	711	93	804
Meedoenregelingen	117	154	154		154
Schuldhulpverlening/Stadsbank	17	3	3	27	30
Mutaties reserves	0		0		0
Doorbelaste directe uitvoeringskosten	466	624	640	-4	636
Totaal lasten programma Bestaanszekerheid	6.429	6.933	7.036	116	7.152
PROGRAMMA OVERHEAD EN ALGEMENE KOSTEN					
<u>LASTEN</u>					
Algemene baten en lasten	0	7	7		7
Treasury	5	6	6	9	15
Overhead	1.808	1.947	1.947	-44	1.903
Mutatie reserves/rekeningresultaat	79		0		0
Totaal lasten programma Overhead en algemene kosten	1.892	1.960	1.960	-35	1.925
Totaal programma's	12.660	13.547	13.761	258	14.019

Winterswijk	Werkelijk 2025	Begroting 2026	Begroting 2026	Begroting 2026	Begroting 2026
(x € 1.000)		Primitieve begroting	na wijziging 2e Berap 2025	Wijzigingen 1e Berap 2026	Na 1e Berap 2026
PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING					
<u>BATEN</u>					
Overige ontvangsten	55		6		6
Debiteurenontvangsten	3		0		0
Debiteurenontvangsten LKS	7		5	3	8
WSW detacheringen	881	834	834		834
Bijdrage Wsw algemene kosten	73	84	89		89
Bijdrage gemeenten WSW begeleid werkensubsidie	109	109	109		109
Bijdrage gemeenten Wet inburgering	172	252	246	-27	219
Bijdrage gemeenten loonkostensubsidies	875	896	849	167	1.016
Bijdrage gemeenten programma Werk en activering	502	600	662	-3	659
Bijdrage gemeenten impulsbudget soc. ontwikkelbedrijven	0		0		0
Bijdrage gemeenten sociale infrastructuur			0	74	74
Mutaties reserves	82	8	119	78	197
Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma	2.288	2.443	2.443	-116	2.327
Totaal baten programma Werk en activering	5.047	5.226	5.362	176	5.538
PROGRAMMA BESTAANSZEKERHEID					
<u>BATEN</u>					
Debiteurenontvangsten	274	91	91		91
Debiteurenontvangsten bijzondere bijstand	25	16	16		16
Debiteurenontvangsten BBZ	53	15	10		10
Debiteurenontvangsten Oekraïners	114		100	120	220
Debiteurenontvangsten Tozo	0		0		0
Bijdrage gemeenten Tozo	0		0		0
Bijdrage gemeenten programma Bestaanszekerheid	10.830	12.311	11.767	183	11.950
Bijdrage gemeenten leefgeld Oekraïners	107	270	124	-115	9
Mutaties reserves	5		0		0
Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma	939	1.015	1.039	-64	975
Totaal baten programma Bestaanszekerheid	12.347	13.718	13.147	124	13.271
PROGRAMMA OVERHEAD EN ALGEMENE KOSTEN					
<u>BATEN</u>					
Overige algemene baten	181		0		0
Treasury	38		0		0
Overhead	0		0		0
Mutaties reserves	66	18	18		18
Bijdrage gemeenten in de uitvoeringskosten	2.709	2.871	2.871	-52	2.819
Onverdeeld resultaat			0		0
Totaal baten programma Overhead en algemene kosten	2.994	2.889	2.889	-52	2.837
Totaal programma's	20.388	21.833	21.398	248	21.646

Winterswijk	Werkelijk 2025	Begroting 2026	Begroting 2026	Begroting 2026	Begroting 2026
(x € 1.000)		Primitieve begroting	na wijziging 2e Berap 2025	Wijzigingen 1e Berap 2026	Na 1e Berap 2026
PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING					
<u>LASTEN</u>					
Re-integratie	304	434	434		434
Bijdrage voorziening dubieuze debiteuren	0		0		0
Beschut werken	216	166	234	-3	231
Doorbetaling WSW detacheringen	881	834	834		834
Wsw algemene kosten	73	84	89		89
WSW begeleid werken subsidies	109	109	109		109
Wet inburgering	172	252	246	-27	219
Langdurige loonkostensubsidies	882	896	854	170	1.024
Mutaties reserves	40		0	74	74
Directe uitvoeringskosten	2.306	2.451	2.562	-38	2.524
Totaal lasten programma Werk en activering	4.983	5.226	5.362	176	5.538
PROGRAMMA BESTAANSZEKERHEID					
<u>LASTEN</u>					
Inkomenswaarborg (PW, IOAW en IOAZ)	9.919	11.173	10.608		10.608
Bijstandsbesluit zelfstandigen (BBZ)	58	77	69		69
Tijdelijke overbr. reg. zelfstandig ondernemers (Tozo)	0		0		0
Leefgeld Oekraïners (incl. uitvoeringskosten)	221	270	224	5	229
Bijzondere bijstand/minimabeleid	998	967	991	177	1.168
Meedoenregelingen	195	213	213		213
Schuldhulpverlening/Stadsbank	10	3	3	6	9
Mutaties reserves			0		0
Doorbelaste directe uitvoeringskosten	749	1.015	1.039	-64	975
Totaal lasten programma Bestaanszekerheid	12.150	13.718	13.147	124	13.271
PROGRAMMA OVERHEAD EN ALGEMENE KOSTEN					
<u>LASTEN</u>					
Algemene baten en lasten	0	11	11		11
Treasury	7	8	8	13	21
Overhead	2.786	2.870	2.870	-65	2.805
Mutatie reserves/rekeningresultaat	121		0		0
Totaal lasten programma Overhead en algemene kosten	2.914	2.889	2.889	-52	2.837
Totaal programma's	20.047	21.833	21.398	248	21.646

Bijlage B. Verklaring afkortingen

Bbz	Besluit Bijstandverlening Zelfstandigen
ICT	Informatie en Communicatie Technologie
IOAW	wet Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte werkloze Werknemers
IOAZ	wet Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte gewezen Zelfstandigen
nBW	nieuw Beschut Werk
PW	Participatiewet
Tozo	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers
UWV	Uitkeringsinstituut Werknemersverzekeringen
WSPA	Werkgevers Servicepunt Achterhoek
Wsw	Wet Sociale Werkvoorziening